

Số: **57** /BC-BKTXH

Thị xã Quảng Trị, ngày 11 tháng 5 năm 2020

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội tại kỳ họp HĐND thị xã lần thứ 17 (Ngày 12/5/2021)

Thực hiện chức năng nhiệm vụ theo Luật định và phân công của Thường trực HĐND thị xã; qua nghiên cứu các Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, Báo cáo kết quả thẩm định, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án, Ban Kinh tế - Xã hội (sau đây viết tắt là Ban) báo cáo HĐND thị xã kết quả thẩm tra trình kỳ họp thứ 17, HĐND thị xã khóa VI như sau:

#### Phần thứ nhất

### THẨM TRA TỜ TRÌNH CỦA UBND THỊ XÃ VỀ PHÊ DUYỆT, ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ CÁC CÔNG TRÌNH, DỰ ÁN

**I. Về các công trình đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư** (Tờ trình số 506/TTr-UBND ngày 07/5/2021 của UBND thị xã kèm theo hồ sơ)

#### **1. Dự án Đường Võ Văn Kiệt:**

Dự kiến tổng mức đầu tư là 85.568 triệu đồng, là dự án nhóm B theo quy định tại khoản 2 Điều 9 Luật đầu tư công. Nguồn vốn thực hiện bao gồm: Vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ 60.000 triệu đồng và Ngân sách thị xã 25.568 triệu đồng. Thời gian thực hiện giai đoạn 2021 - 2025. Địa điểm thực hiện tại phường 3. Diện tích chiếm dụng đất khoảng 4,5ha.

Mục tiêu đầu tư: Nhằm xây dựng và hoàn thiện hệ thống giao thông theo quy hoạch, tạo kết nối và phát triển không gian đô thị về phía Nam thị xã (khu đô thị mới Võ Văn Kiệt) với các vùng phụ cận, góp phần phát triển kinh tế xã hội của địa phương, đặc biệt là kết nối di tích Quốc gia đặc biệt Thành Cổ Quảng Trị, Nghĩa Trũng đàn... Vì vậy, việc đầu tư xây dựng dự án là cần thiết. Ban nhất trí đề nghị HĐND thị xã thông qua.

#### **2. Dự án cơ sở hạ tầng đô thị thị xã Quảng Trị.**

Dự kiến tổng mức đầu tư là 82.000 triệu đồng, là dự án nhóm B theo quy định tại khoản 2 Điều 9 Luật đầu tư công. Nguồn vốn thực hiện bao gồm: Vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ 60.000 triệu đồng và Ngân sách thị xã 22.000 triệu đồng. Thời gian thực hiện giai đoạn 2021 - 2025. Dự kiến xây dựng hồ điều hòa trung tâm thị xã, mở rộng đường Bạch Đằng; xây dựng, nâng cấp 10 tuyến đường giao thông nội thị, thoát nước, điện chiếu sáng, vỉa hè...

Mục tiêu đầu tư: Nhằm từng bước xây dựng và hoàn thiện hệ thống cơ sở hạ tầng giao thông đô thị theo đúng quy hoạch, thực hiện mục tiêu xây dựng thị xã

trở thành đô thị loại III, hướng đến đô thị hòa bình, góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của thị xã... Vì vậy, việc đầu tư xây dựng dự án là cần thiết. Ban nhất trí đề nghị HĐND thị xã thông qua; đồng thời đề nghị UBND thị xã tiếp tục khảo sát cụ thể đảm bảo sự cấp thiết của các công trình và phù hợp với các quy hoạch đã được phê duyệt.

### **3. Công trình Trung tâm hành chính thị xã Quảng Trị (giai đoạn 1); Hạng mục: Nhà làm việc 5 tầng.**

Tổng mức đầu tư công trình là 20.415 triệu đồng. Nguồn vốn thực hiện từ ngân sách thị xã. Địa điểm xây dựng tại khuôn viên trụ sở HĐND-UBND thị xã Thời gian thực hiện từ năm 2021 - 2023. Qua thẩm tra, Ban có ý kiến như sau:

Hội trường trụ sở HĐND-UBND thị xã hiện tại được đầu tư xây dựng vào cuối thập kỷ 80, đến nay đã hơn 40 năm và đã được tiến hành nâng cấp, hoàn thiện 02 đợt, có sức chứa tối đa 150 chỗ ngồi. Tuy nhiên, kết cấu dầm vượt khung khẩu độ lớn, thi công đã lâu nên mặc dù đã được nâng cấp nhưng về phần khung đã xuống cấp nghiêm trọng; nhiều cấu kiện bê tông, nhất là các trụ, dầm, mái bê tông bị nứt nẻ không đảm bảo độ an toàn để hội họp đông người, nhất là trong mùa mưa bão cần tháo dỡ và xây dựng mới. Mặt khác, hiện nay UBND thị xã có 08/13 cơ quan chuyên môn và 01/05 đơn vị sự nghiệp đang làm việc tại trụ sở, các đơn vị còn lại đang làm việc tại trụ sở riêng, nằm trên các trục đường chính. Chủ trương của Thị ủy, HĐND, UBND thị xã là tập trung các cơ quan, đơn vị về làm việc tại Trung tâm hành chính thị xã nhằm thuận tiện trong quản lý, chỉ đạo và thực hiện nhiệm vụ. Trụ sở làm việc riêng lẻ của các đơn vị sẽ tiến hành đấu giá tài sản để phục vụ phát triển thương mại, dịch vụ nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân đến liên hệ công việc, đáp ứng yêu cầu về cơ sở vật chất cho cán bộ, công chức trong thực hiện nhiệm vụ và nâng cao chất lượng phục vụ thủ tục hành chính được tốt hơn. Vì vậy, việc xây dựng mới Trung tâm hành chính thị xã là cần thiết.

Tuy nhiên, Ban đề nghị xem xét lại chi phí dự phòng trong dự án đầu tư, dự toán công trình cho đúng theo quy định của Thông tư số 09/2016/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng (*trường hợp đối với những gói thầu khối lượng các công việc được xác định cụ thể, chính xác thì chủ đầu tư quyết định tỷ lệ dự phòng cho yếu tố khối lượng phát sinh và không vượt quá 5%*). Về công năng sử dụng của Trung tâm hành chính chưa tính đến việc bố trí nơi làm việc cho Phòng LĐTĐ&XH (*đã nói đến Trung tâm hành chính thì tất cả các cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND thị xã đều làm chung trong trụ sở này*), vì vậy cần nghiên cứu, xem xét bố trí phòng làm việc cho Phòng LĐTĐ&XH cũng như tính hài hòa, liên kết của các khu nhà hiện có. Ngoài các giải pháp kỹ thuật đã có, đề nghị nghiên cứu bổ sung hệ thống camera an ninh cho toàn bộ khu Trung tâm hành chính thị xã. Về cơ cấu nguồn vốn đề nghị điều chỉnh: Nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ và ngân sách thị xã, nhằm tranh thủ sự quan tâm hỗ trợ của tỉnh theo quy định.

Ban nhất trí đề nghị HĐND thị xã thông qua sau khi tiếp thu làm rõ những nội dung trên.

#### 4. Công trình Nghĩa trang nhân dân thị xã Quảng Trị. Hạng mục: Khu cát táng di dời lăng mộ Khu đô thị Bắc Thành Cổ.

Tổng mức đầu tư là 5 tỷ đồng. Nguồn vốn thực hiện từ khai thác quỹ đất của thị xã. Tổng diện tích đất thực hiện dự án là 2,5ha trong tổng số 6,5ha quy hoạch Nghĩa trang nhân dân thị xã tại xã Hải Lệ. Thời gian thực hiện từ năm 2021 - 2023.

Mục tiêu đầu tư: Nhằm hình thành khu nghĩa địa tập trung, tạo quỹ đất để bố trí di dời các lăng mộ khi thực hiện giải phóng mặt bằng thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội của thị xã tại Khu quy hoạch đô thị Bắc Thành Cổ và một số dự án khác trên địa bàn. Nghị quyết 973/2020/UBTVQH14 về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 quy định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm C không quá 03 năm. Vì vậy, việc triển khai dự án theo đề nghị của UBND thị xã là phù hợp và cần thiết.

Tuy nhiên, tổng mức đầu tư dự án là 5 tỷ đồng, tăng cao so với dự kiến ban đầu, trong đó chi phí san nền là 2.762 triệu đồng, chiếm trên trên 50% dự toán. Qua khảo sát thực địa và báo cáo của các cơ quan chuyên môn, khối lượng đất được bóc dỡ là rất lớn. Đề nghị UBND thị xã báo cáo số lượng cụ thể, phương án sử dụng đất được san nền khi thực hiện dự án, phương án cân đối ngân sách cho dự án từ nguồn thu của quỹ đất này trước khi HĐND thị xã thống nhất quyết nghị.

#### II. Về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng cơ sở hạ tầng khu đô thị mới Võ Văn Kiệt (giai đoạn 1).

Dự án xây dựng cơ sở hạ tầng khu đô thị mới Võ Văn Kiệt (giai đoạn 1) được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 05/11/2020 của HĐND thị xã. Quá trình thực hiện, có một số nội dung phát sinh cần phải điều chỉnh. Cụ thể là:

TT	Nội dung	Nghị quyết 81	Đề xuất điều chỉnh	Ghi chú
1	Tổng diện tích	13,28ha	13,56ha	+ 0,28ha
2	Diện tích san lấp	7,36ha	70.623m <sup>2</sup> + tăng độ cao nền 0,5m	+ 263m <sup>2</sup> + tăng độ cao nền 0,5m
3	Hệ thống giao thông	14 tuyến, chiều dài 3.509m (12,5m đến 20,5m). Xây dựng mới 01 cầu qua Kênh Thủy Lợi	14 tuyến, chiều dài 3.591m (13,5m, 15,5m, 20,5m)	+ 82m chiều dài. - 01 cầu qua Kênh Thủy Lợi và đường dẫn 2 đoạn đường nằm trong dự án đường Võ Văn Kiệt.
4	Hệ thống cấp nước sinh hoạt	4.400m	4.616m	+ 216m
5	Hệ thống thoát nước	5.700m	6.087m	+ 387m
6	Hệ thống điện sinh hoạt	Trạm BA 22/0,4kV công suất 560kVA; 2000m đường dây	Trạm BA 22/0,4kV công suất 250kVA ; 2.361m đường dây	+ 361m đường dây 0,4kV và 179m đường dây 22kV.

TT	Nội dung	Nghị quyết 81	Đề xuất điều chỉnh	Ghi chú
		0,4kV và 180m đường dây 22kV	0,4kV và 359m đường dây 22kV	- Công suất Trạm BA từ 560 xuống 250kVA
7	Hệ thống điện chiếu sáng	2.700m	3.003m	+ 303m
8	Tổng mức đầu tư	118.500 triệu đồng	112.188 triệu đồng	- 6.312 triệu đồng
9	Tiến độ thực hiện	2020 chuẩn bị đầu tư; 2021 - 2024 GPMB, triển khai thi công	2021 chuẩn bị đầu tư; 2022 - 2024 GPMB, triển khai thi công	

Như vậy, so với 81/NQ-HĐND ngày 05/11/2020 của HĐND thị xã, dự án được đề nghị điều chỉnh giảm 02 hạng mục, tăng 8 hạng mục, tổng mức đầu tư là giảm 6,3 tỷ đồng.

Qua nghiên cứu hồ sơ, Ban đề nghị xem xét điều chỉnh nội dung về một số tuyến đường: Trong Bản vẽ có thể hiện các tuyến đường có mặt cắt 11,5m (7,5+3) nhưng chưa được thể hiện trong thiết kế thi công (*chưa có thiết kế thi công*); đồng thời thực hiện đúng các nội dung cần điều chỉnh theo Thông báo kết luận số 03/TB-KL ngày 14/01/2021 của UBND thị xã.

Các nội dung đề nghị điều chỉnh tăng, giảm về quy mô và tổng mức đầu tư của dự án đảm bảo phù hợp. Ban nhất trí đề nghị HĐND thị xã thông qua.

### III. Về phân bổ kế hoạch vốn từ nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản năm 2021.

Tại Tờ trình số 516/TTr-UBND ngày 11/5/2021 của UBND thị xã về phân bổ kế hoạch vốn từ nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản năm 2021 một số công trình, phân bổ 5.500 triệu đồng để triển khai thực hiện 04 công trình (*Trường TH&THCS Hải Lệ, hạng mục: Nhà bán trú; Kênh tiêu úng nước khu phố 3, phường An Đôn; Trung tâm hành chính thị xã, hạng mục: Nhà làm việc 5 tầng và Nghĩa trang nhân dân thị xã, hạng mục: Khu cát táng di dời lăng mộ khu đô thị Bắc Thành Cổ*). Qua thẩm tra Ban có ý kiến như sau: Nghị quyết số 99/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của HĐND thị xã về kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản sử dụng ngân sách do thị xã quản lý năm 2021, tại Mục C: đã bố trí 5.500 triệu đồng, trong đó: 578 triệu đồng từ nguồn thu tiền sử dụng đất và 4.922 triệu đồng từ nguồn tỉnh hỗ trợ có mục tiêu từ nguồn thanh lý tài sản để dự phòng cho một số nhiệm vụ phát sinh là phù hợp để bố trí cho các công trình nói trên.

Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND thị xã báo cáo, giải trình tiến độ và dự báo kết quả công tác thanh lý tài sản phục vụ các dự án nói trên trước khi HĐND thị xã thống nhất quyết nghị.

### IV. Kiến nghị:

1. Về Hồ sơ, Ban nhận thấy: trong các Báo cáo thẩm định chủ trương đầu tư; Báo cáo kết quả thẩm định nội bộ; Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của một số dự án còn căn cứ, viện dẫn một số văn bản đã hết hiệu lực thi hành, đề nghị điều chỉnh hoàn thiện hồ sơ, cụ thể:

- Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/2/2021 của Chính phủ Về quản lý chi phí đầu tư xây dựng thay Nghị định số 69/2019/NĐ-CP.

- Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng thay Nghị định số 59/2015/NĐ-CP.

- Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công công trình xây dựng và bảo trì công trình xây dựng thay Nghị định số 46/2015/NĐ-CP.

- Thông tư số 09/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ Xây dựng Hướng dẫn xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng thay Thông tư số 06/2016/TT-BXD.

- Thông tư số 15/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ Xây dựng Hướng dẫn xác định đơn giá nhân công xây dựng thay Thông tư số 05/2016/TT-BXD

Và một số văn bản khác... cần rà soát lại.

2. Về dự kiến tổng nguồn vốn dự kiến của thị xã cân đối cho 02 dự án nhóm B được giao nhiệm vụ lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư lên đến 47.568 triệu đồng và một số dự án của thị xã đã và đang triển khai; giai đoạn 2021 - 2025 chắc chắn sẽ còn một số công trình, dự án phát sinh hoặc chưa đưa vào cân đối được. Do vậy, trong quá trình thực hiện cần tiếp tục tranh thủ sự hỗ trợ của các cấp, các ngành để tăng nguồn đầu tư; phấn đấu tăng thu, tiết kiệm chi để bổ sung nguồn vốn đầu tư bảo đảm cân đối được nhu cầu đầu tư trên địa bàn; đồng thời tiếp tục rà soát nhu cầu và sắp xếp thứ tự ưu tiên để có kế hoạch bố trí vốn theo lộ trình đảm bảo yêu cầu hoạt động quản lý Nhà nước nói chung của thị xã.

## **Phần thứ hai** **THẨM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Ban Kinh tế - Xã hội được giao thẩm định 06 dự thảo Nghị quyết, Ban cơ bản nhất trí với các dự thảo Nghị quyết trình HĐND thị xã. Đề nghị các nội dung thẩm tra của Ban đã nêu tại báo cáo này, khi được Chủ tọa kỳ họp kết luận thống nhất đề nghị bổ sung vào Nghị quyết của HĐND thị xã.

Kính trình HĐND thị xã xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- TT HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- ĐB HĐND thị xã;
- Các đ/biểu của kỳ họp;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ XÃ HỘI**  
**TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Duy Tuấn**