

Số: **150** /BC-UBND

Thị xã Quảng Trị, ngày **16** tháng **7** năm 2021

BÁO CÁO

Công tác tổ chức quản lý hoạt động Chợ thị xã Quảng Trị

Thực hiện Thông báo 105/TB-UBND ngày 06/7/2021 của Hội đồng nhân dân thị xã về nội dung chương trình kỳ họp thứ Ba, HĐND thị xã khóa VII, UBND thị xã báo cáo công tác tổ chức quản lý hoạt động Chợ thị xã như sau:

I. Công tác tổ chức quản lý hoạt động Chợ thị xã

1. Khái quát tình hình Chợ thị xã

Chợ thị xã Quảng Trị là chợ hạng 1 có diện tích 16.000m², Ban Quản lý Chợ thị xã được thành lập theo Quyết định số 10/QĐ-UBND ngày 24/01/1991 của UBND thị xã được giao nhiệm vụ quản lý toàn bộ khu vực chợ kể cả quản lý toàn bộ cơ sở vật chất và tài sản chợ; quản lý và điều hành mọi hoạt động của chợ, quản lý ANTT, PCCC, tổ chức thu phí đúng quy định. Ban quản lý chợ có 20 người, trong đó, lãnh đạo: 02 người, kế toán 01 người, tổ thu phí: 04 người, đội bảo vệ trật tự, phòng cháy chữa cháy, bảo trì điện nước: 03 người. Hằng năm được sửa chữa, nâng cấp từ nguồn kinh phí thị xã, đảm bảo mục đích kinh doanh của người dân thị xã và vùng lân cận. Trong đó năm 2008, được đầu tư nâng cấp tầng 2 chợ, năm 2012 và năm 2018 được đầu tư nâng cấp mặt tiền chợ bằng nguồn vốn xã hội hóa. Hiện nay, chợ thị xã có 850 lô quây, trong đó 500 lô quây được giao sở hữu lâu dài, 350 lô quây cho thuê có thời hạn.

Quá trình quản lý hoạt động từ khi thành lập đến 2018 ngân sách thị xã cân đối để đảm bảo nguồn chi thường xuyên tại chợ, đến năm 2019 đến năm 2021 chợ thị xã được giao tự cân đối thu chi để giảm chi ngân sách thị xã cụ thể: Năm 2019 giao tự cân đối 65% ngân sách thị xã hỗ trợ 35%, năm 2020 là 75% ngân sách thị xã 25%, đến năm 2021 tự chủ 100% kinh phí chi thường xuyên.

2. Tình hình hoạt động 6 tháng đầu năm 2021

Năm 2021, BQL chợ được UBND thị xã giao tự chủ 100% kinh phí chi thường xuyên, tổng dự toán được cân đối 1.878 triệu đồng, trong 6 tháng đầu năm tổng các nguồn thu 800/1.878 triệu đồng, đạt 42% kế hoạch giao. Tỷ lệ chưa đạt 50%, nguyên nhân do tình hình dịch bệnh Covid-19 đã ảnh hưởng đến quá trình kinh doanh các tiểu thương, hơn nữa hiện nay nhu cầu hàng hóa các hộ kinh doanh chợ hạn chế, kinh doanh mang tính cầm chừng, chưa tập trung đầu tư mở rộng sản xuất kinh doanh.

Về công tác bảo vệ, an ninh trật tự và công tác phòng cháy chữa cháy được duy trì thực hiện, không có trường hợp cháy nổ xảy ra. Đã phát hiện và bắt giữ 1

đôi tượng trộm cắp hàng hóa của tiểu thương và bàn giao Công an thị xã xử lý theo quy định. Công tác vệ sinh môi trường được đảm bảo.

Công tác trật tự được quan tâm, giải quyết các trường hợp lấn chiếm lòng lề đường Trần Hưng Đạo, Ngô Quyền, Thành Công, Hữu Nghị và khu vực trước trường mầm non Thành Cổ. UBND thị xã đã tích cực chỉ đạo, tuy nhiên tình trạng lấn chiếm của các hộ kinh doanh dọc tuyến đường Quang Trung, vỉa hè trước Trường mầm non Thành Cổ, kè bờ sông Ngô Quyền vẫn còn xảy ra, thời gian đến sẽ tiếp tục chỉ đạo xử lý dứt điểm tình trạng này góp phần chỉnh trang đô thị, lập lại trật tự chợ thị xã đảm bảo việc kinh doanh buôn bán ngành hàng đúng quy định.

II. Tình hình thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý chợ thị xã

Ngày 20/9/2017, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 26/QĐ/2017/QĐ-UBND về việc ban hành quy định quy trình chuyển đổi mô hình quản lý và kinh doanh khai thác chợ trên địa bàn tỉnh, theo đó UBND thị xã đã thành lập Ban chuyên đổi chợ thị xã tại Quyết định 1428/QĐ-UBND ngày 27/10/2021 và Kế hoạch số 195/KH-UBND ngày 08/3/2021 về việc thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý kinh doanh và khai thác chợ trên địa bàn năm 2018 và giai đoạn 2018 - 2020 để triển khai thực hiện. Đối với Chợ thị xã là chợ hạng 1 do đó sẽ thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý và kinh doanh khai thác trong 2020 theo 03 phương án sau:

- Phương án 1: Khuyến khích chuyển đổi sang mô hình doanh nghiệp hoặc HTX quản lý và kinh doanh khai thác chợ thông qua hình thức đấu thầu rộng rãi hoặc chỉ định thầu.

- Phương án 2: Vận động các hộ kinh doanh có giấy chứng nhận lô quay tham gia thành lập HTX để quản lý kinh doanh và khai thác chợ.

- Phương án 3: Nâng cao hiệu lực quản lý của BQL chợ hiện có trên cơ sở tinh gọn bộ máy, tự chủ hoàn toàn về kinh phí hoạt động và có nghĩa vụ nộp ngân sách hằng năm theo quy định.

Sau khi xem xét các phương án đề xuất của Ban quản lý chợ thị xã, căn cứ đặc điểm, tình hình tại chợ và quá trình học tập kinh nghiệm tại các chợ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, Ban chuyên đổi chợ thị xã nhận thấy phương án Nâng cao hiệu lực quản lý của BQL chợ hiện có trên cơ sở tinh gọn bộ máy, tự chủ hoàn toàn về kinh phí hoạt động và có nghĩa vụ nộp ngân sách hằng năm theo quy định là phương án phù hợp nhất hiện nay đối với chợ thị xã (*phương án này đã được Sở Công thương đồng ý tại Báo cáo 939/BC-SCT ngày 30/6/2020 đề xuất UBND tỉnh*).

Hiện nay, UBND thị xã đang chỉ đạo Ban chuyên đổi chợ thị xã hướng dẫn Ban quản lý chợ xây dựng phương án trình các cấp có thẩm quyền phê duyệt năm 2021, tuy nhiên quá trình chuyển đổi vướng mắc một số khó khăn như đối với Chợ thị xã được thành lập năm 1991, qua quá trình hoạt động các văn bản quy định về Chợ có những thay đổi cụ thể tại điều 15, Nghị định 02/2003/NĐ-CP quy định

đối với chợ hạng 1 được UBND tỉnh thành lập và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức của Ban quản lý chợ (do Nhà nước đầu tư hoặc hỗ trợ vốn đầu tư xây dựng) đang hoạt động do Ban quản lý chợ điều hành. Đối chiếu với quy định này thì hiện nay chợ thị xã không có Quyết định của UBND tỉnh thành lập chợ là đơn vị sự nghiệp có thu, do đó việc chuyển đổi sang mô hình quản lý tự chủ kinh phí chi thường xuyên gặp khó khăn.

Trước thực trạng đó, trong những tháng đầu năm UBND thị xã đã giao nhiệm vụ phòng Nội vụ chủ trì phối hợp Phòng Kinh tế, Ban quản lý chợ thị xã nghiên cứu tham mưu hình thức xây dựng mô hình hoạt động Chợ thị xã để tháo gỡ khó khăn trong việc thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý kinh doanh khai thác chợ theo quy định (*dự thảo 2 - 3 phương án*) báo cáo UBND thị xã xem xét cho ý kiến, sau khi lựa chọn hình thức phù hợp tham mưu văn bản trình Tỉnh, các Sở ngành liên quan, Ban thường vụ Thị ủy xem xét quyết định.

III. Việc tổ chức kêu gọi đầu tư tầng 2 Chợ thị xã

Tầng 2 Chợ thị xã được đầu tư xây dựng năm 2008, diện tích sàn 850 m², đã được xây dựng đổ mái bằng: 600 m², diện tích còn lại chưa được đầu tư xây dựng: 250 m². Cầu thang lên xuống tầng 2 gồm: 3 cầu thang, 1 chính giữa đình và 2 cầu thang phía 2 đầu. Mặt tiền chính hướng ra đường Ngô Quyền.

Để thu hút, kêu gọi các thành phần kinh tế đầu tư nâng cấp hoàn thiện tầng 2 chợ để đưa vào kinh doanh khai thác tránh gây thất thoát, lãng phí công trình, phát triển cơ sở hạ tầng chợ thị xã, tạo thêm nhiều lao động vào kinh doanh và làm dịch vụ trong chợ, tiến tới nâng cấp Chợ thị xã theo hướng hiện đại thúc đẩy phát triển thương mại- dịch vụ trên địa bàn theo Kế hoạch số 82/KH-UBND ngày 18/01/2019 của UBND thị xã về thực hiện Nghị quyết số 01-NQ/TU của Thị ủy.

Theo đó, UBND thị xã đã đồng ý phê duyệt phương án điều chỉnh kêu gọi đầu tư tầng 2 Chợ thị xã tại Văn bản số 904/UBND-VP ngày 01/9/2020 để thay thế phương án trước đây theo hướng giãn thời gian cho thuê và kéo dài thời gian miễn tiền thuê đất theo 2 phương án sau:

- Phương án 1: Tổng mức huy động đầu tư 2 tỷ đồng, thời gian kinh doanh thu hồi vốn từ 15 năm lên 20 năm, miễn tiền thuê mặt bằng từ 5 năm lên 10 năm, mức thuê khoán từ năm thứ 5: 300 triệu lên đến năm thứ 11 theo đơn giá nhà nước.

- Phương án 2: Tổng mức huy động đầu tư 4 tỷ đồng, thời gian kinh doanh thu hồi vốn từ 20 năm lên 25 năm, miễn tiền thuê mặt bằng từ 10 năm lên 15 năm.

Quá trình thực hiện việc kêu gọi đầu tư tầng 2 Chợ, UBND thị xã đã chỉ đạo thực hiện phương án đã được phê duyệt bằng nhiều hình thức như: phát thông báo trên hệ thống loa phát thanh của chợ, xây dựng video đăng trên trang fanpage Trung tâm VHTDTT thị xã, đưa vào danh mục kêu gọi đầu tư thị xã ... Tuy nhiên, đến nay chưa có tổ chức, cá nhân nào đến đầu tư, với nhận định hiện nay việc phát triển đầu tư chợ gặp khó khăn do các hình thức kinh doanh ngày càng phong

phù nhu thương mại điện tử phát triển, hàng hóa thiết yếu được cung cấp dịch vụ đến tại các điểm kinh doanh thương mại tại các phường xã... Trong thời gian đến thị xã tiếp tục tăng cường công tác quảng bá, thu hút để mời gọi đầu tư, kết thúc năm 2021 vẫn không có tổ chức cá nhân nào đến đầu tư, UBND thị xã sẽ nghiên cứu thay đổi phương án khác.

UBND thị xã báo cáo Hội đồng nhân dân thị xã./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thị xã;
- Chủ tịch, các PCT UBND thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- Lưu: VT, LT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Hồng Sơn