

Số: **199**/BC-BKTXH

Thị xã Quảng Trị, ngày 21 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban kinh tế xã hội tại kỳ họp HĐND thị xã lần thứ 16 (Kỳ họp cuối năm, ngày 23-24/12/2020)

Thực hiện chức năng nhiệm vụ theo Luật định và phân công của Thường trực HĐND thị xã; qua nghiên cứu văn bản, khảo sát thực tế, làm việc với các cơ quan liên quan và kết quả hội nghị tham vấn đầu tư công, Ban Kinh tế - Xã hội (sau đây viết tắt là Ban) báo cáo HĐND thị xã kết quả thẩm tra báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 16, HĐND thị xã khóa VI như sau:

Phần 1. Báo cáo tình hình kinh tế xã hội năm 2020, Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội năm 2021 (Báo cáo số 256/BC-UBND ngày 05/12/2020 của UBND thị xã)

I. Về tình hình kinh tế - xã hội năm 2020

Ban thống nhất nội dung báo cáo đánh giá tình hình KT-XH năm 2020 của UBND thị xã trình kỳ họp. Năm 2020 là năm cuối thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã lần thứ VI và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020, với tinh thần “*Hành động quyết liệt - về đích toàn diện - tạo đà phát triển*” và quyết tâm cao trong lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện, sự đồng thuận của cộng đồng doanh nghiệp và Nhân dân nên thị xã đã kiểm soát được dịch bệnh Covid-19, triển khai có hiệu quả công tác ứng phó, khắc phục khẩn cấp hậu quả thiên tai, lụt bão, kịp thời động viên, chia sẻ, hỗ trợ người dân bị ảnh hưởng lụt bão vượt qua khó khăn, ổn định định cuộc sống.

Vì vậy, thị xã đã cơ bản đạt được nhiều chỉ tiêu, nhiệm vụ chủ yếu đã đề ra. Kết thúc năm 2020, có 12/16 chỉ tiêu chủ yếu thực hiện đạt và vượt kế hoạch, trong đó có 06 chỉ tiêu vượt kế hoạch¹.

Bên cạnh những kết quả đạt được, còn 04 chỉ tiêu KT-XH quan trọng chưa đạt kế hoạch: tổng mức bán lẻ hàng hoá và dịch vụ 2.801 tỷ đồng, tăng 12,9% (KH 21-22%); giá trị sản xuất Công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp 530,9 tỷ đồng, tăng 2,18% (KH 11-12%); giá trị sản xuất Nông lâm thủy sản ước đạt 113,5 tỷ đồng, tăng 1,32% (KH 5-6%); xuất khẩu 28 lao động (KH 70 lao động). Kết quả trên cho thấy, nền kinh tế của thị xã phát triển chậm lại, nhất là trong các lĩnh vực thương

¹ Nổi bật là tỷ lệ hộ nghèo giảm 0,53%, từ 1,82% (120 hộ) xuống còn 1,29% (84 hộ); tỷ lệ huy động vào nhà trẻ đạt 69,6% (KH 67%), mẫu giáo: 100,0% (KH 98,8%); tỷ lệ trẻ em suy dinh dưỡng dưới 5 tuổi là 5,94%, giảm 0,27% (KH giảm từ 0,1-0,2%/năm); tỷ lệ người dân tham gia Bảo hiểm Y tế: 97% (KH 96%); tỷ lệ hộ được thu gom rác thải xã Hải Lệ đạt 75% (KH 70%). Duy trì 5/5 phường xã đạt chuẩn phổ cập bậc trung học; tỷ lệ phát triển dân số tự nhiên ước đạt 0,63% (KH dưới 1%); tỷ lệ dân thành thị sử dụng nước sạch đạt 95% (KH 95%); tỷ lệ hộ gia đình có hố xí hợp vệ sinh đạt 95% (KH 95%). Tổng thu ngân sách Nhà nước là 254,528 tỷ đồng, đạt 121% so với dự toán, trong đó thu ngân sách thị xã được hưởng là 235,970 tỷ đồng; thu NSNN trên địa bàn (thu nội địa): 92,836 tỷ đồng, đạt 114% dự toán năm; chi NSNN: 252,835 tỷ đồng, đạt 120% dự toán giao.

mai, dịch vụ, công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp và nông nghiệp cũng như thị trường xuất khẩu lao động do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 và lụt bão kéo dài làm cho thị trường và sản xuất, kinh doanh bị ảnh hưởng. Hậu quả của dịch bệnh Covid-19 còn làm cho kế hoạch giảng dạy, các hoạt động văn hóa, thể thao, du lịch bị tác động; lụt bão kéo dài đã làm cho hạ tầng giao thông, thủy lợi, hạ tầng nông thôn, đất đai sản xuất nông nghiệp, cơ sở vật chất, thiết bị của các cơ quan, đơn vị, trường học, doanh nghiệp bị ảnh hưởng, hư hỏng nặng phải mất nhiều thời gian, công sức, nguồn lực để khắc phục. Bên cạnh đó, thu ngân sách chủ yếu dựa vào khai thác nguồn lực đất đai; công tác kêu gọi đầu tư gặp nhiều khó khăn; tổ chức đấu giá thanh lý tài sản còn vướng mắc, chưa thực hiện được; tiến độ thi công một số công trình còn chậm; quản lý và sử dụng một số thiết chế phục vụ thể thao và du lịch chưa hiệu quả; quản lý trật tự vỉa hè chuyên biến chưa rõ nét...

II. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021

Năm 2021 có ý nghĩa đặc biệt quan trọng, là năm tổ chức Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026, là năm đầu thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã lần thứ VII; bên cạnh những khó khăn, thách thức chúng ta vừa trải qua trong năm 2020, những thuận lợi từ thành quả kinh tế xã hội đạt được trong những năm qua sẽ là điều kiện để tạo đà phát triển kinh tế xã hội năm 2021 và những năm tiếp theo. Trên cơ sở Kết luận số 10-KL/TU ngày 14/12/2020 của Thị ủy về tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2020 và nhiệm vụ năm 2021, Ban thống nhất với mục tiêu, chỉ tiêu, giải pháp trong báo cáo đã nêu và đề nghị bổ sung chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp như sau:

Về chỉ tiêu, bổ sung chỉ tiêu: Số doanh nghiệp thành lập mới: 10 - 15 doanh nghiệp. Vì chỉ tiêu này đã được đặt ra trong Nghị quyết và Chương trình hành động số 03-CTr/TU ngày 05/11/2020 thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã lần thứ VII, nhiệm kỳ 2020 - 2025.

Về giải pháp thực hiện, cần bổ sung: Tập trung triển khai nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025 và năm 2021 theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã lần thứ VII và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII; triển khai đồng bộ công tác quy hoạch và kế hoạch đầu tư công trung hạn ngay từ đầu kế hoạch; huy động và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực để phát triển kinh tế - xã hội; tập trung hoàn thiện kết cấu hạ tầng đô thị, xây dựng nông thôn mới; dành nguồn lực để tái thiết sản xuất, cơ sở hạ tầng giao thông, thủy lợi, nông thôn, cơ sở vật chất, thiết bị của các cơ quan, đơn vị, trường học, doanh nghiệp sớm ổn định sản xuất, đời sống và việc làm.

Phần 2. Báo cáo tình hình thu, chi ngân sách năm 2020, Dự toán thu, chi ngân sách năm 2021; Báo cáo điều chỉnh quyết toán chi ngân sách địa phương 2019

I. Về điều chỉnh quyết toán chi ngân sách địa phương 2019

- Căn cứ Luật NSNN năm 2015, các văn bản hướng dẫn thi hành, Thường trực HĐND đã ban hành Nghị quyết số 84/NQ-HĐND ngày 13/11/2020 về việc thống nhất sử dụng nguồn tăng thu và tiết kiệm chi năm 2019. Do vậy, số quyết

toán ngân sách địa phương năm 2019 được phê chuẩn tại Nghị quyết số 64/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 có sự thay đổi. Để đảm bảo thống nhất số liệu quyết toán ngân sách địa phương năm 2019, cần thiết phải có sự điều chỉnh số quyết toán chi ngân sách và số kết dư của ngân sách địa phương năm 2019.

Sau khi xem xét, Ban thống nhất đề nghị HĐND thị xã thông qua Nghị quyết điều chỉnh quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2019, như sau:

+ Điều chỉnh tăng chi ngân sách địa phương là: 9.496.266.100 đồng.

+ Tổng chi ngân sách địa phương năm 2019 sau điều chỉnh: 242.444.372.474 đồng. Trong đó, chi chuyển nguồn là 42.638.799.879 đồng (*bao gồm: Chi chuyển nguồn ngân sách cấp huyện: 41.554.586.863 đồng; Chi chuyển nguồn ngân sách cấp xã: 1.084.320.753 đồng*).

- Điều chỉnh giảm kết dư ngân sách địa phương năm 2019: 9.496.266.110 đồng do điều chỉnh giảm kết dư ngân sách cấp huyện. Kết dư ngân sách địa phương sau điều chỉnh là: 426.478.971 đồng.

II. Báo cáo tình hình thu, chi ngân sách năm 2020 và Dự toán thu NSNN trên địa bàn, chi NSDP năm 2021.

Qua xem xét Báo cáo số 265/BC-UBND ngày 05/12/2020 của UBND thị xã về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2020 và dự toán năm 2021, Ban nhận thấy:

1. Thực hiện nhiệm vụ thu NSNN trên địa bàn, chi NSDP năm 2020

Tổng thu ngân sách địa phương ước thực hiện là 254.528 triệu đồng (*ngân sách thị xã được hưởng là 235.970 triệu đồng*) đạt 121% so với dự toán năm. Thu ngân sách trên địa bàn ước thực hiện là 92.836 triệu đồng, đạt 114% dự toán năm². Thu ngân sách thị xã được hưởng: 84.968 triệu đồng, đạt 113%. Chi ngân sách nhà nước: 252,835 tỷ đồng, đạt 120% dự toán giao.

Trong năm, UBND thị xã đã triển khai các nhiệm vụ, giải pháp điều hành thực hiện kế hoạch phát triển KT-XH và dự toán NSNN; chủ động triển khai các biện pháp quản lý thu, chống thất thu, xử lý nợ đọng thuế. Do tác động của dịch bệnh Covid-19 và thiên tai lụt bão đã ảnh hưởng đến tình hình sản xuất kinh doanh trên địa bàn, nên một số sắc thuế được miễn, giảm, giãn, chậm nộp, giảm nguồn thu từ một số doanh nghiệp. Công tác điều hành chi ngân sách đã cơ bản bám sát các quy định của Nhà nước và Nghị quyết của HĐND thị xã.

2. Dự toán thu NSNN trên địa bàn, chi NSDP năm 2021

- Tổng thu ngân sách năm 2021 của thị xã dự kiến là: 204.899 triệu đồng, bằng 125,8% so với dự toán tỉnh giao năm 2021. Tổng thu NSNN trên địa bàn là 75.510 triệu đồng³. Thu NSNN trên địa bàn được hưởng theo phân cấp: 69.790 triệu đồng; Thu bổ sung từ NS cấp tỉnh: 135.109 triệu đồng.

² Các khoản thu do ngành Thuế quản lý ước thực hiện là 40.662 triệu đồng, đạt 100,9% dự toán năm; Thu tiền sử dụng đất ước thực hiện là 49.924 triệu đồng, đạt 126,6% dự toán năm; Thu khác ngân sách ước thực hiện là 2.250 triệu đồng, đạt 128,5% dự toán năm.

³ Các khoản thu do ngành thuế quản lý dự kiến: 33.810 triệu đồng; Thu tiền sử dụng đất dự kiến: 40.000 triệu đồng; Thu khác ngân sách: 1.700 triệu đồng.

Tổng chi NSNN địa phương quản lý: 204.899 triệu đồng. Dự toán chi NSDP cơ bản đúng theo tiêu chuẩn, định mức, chế độ chính sách Nhà nước.

Phần 3. Tình hình thực hiện đầu tư XDCB năm 2020, kế hoạch đầu tư công năm 2021 (Báo cáo số 262/BC-UBND ngày 05/12/2020 của UBND thị xã)

I. Tình hình thực hiện đầu tư XDCB năm 2020

Kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2020 được HĐND thị xã thông qua tại kỳ họp thứ 11 và đã ban hành Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 19/12/2019; do nhiều nguyên nhân khác nhau, tại kỳ họp thứ 15, HĐND thị xã đã ban hành Nghị quyết số 86/NQ-HĐND, ngày 30/11/2020 về điều chỉnh kế hoạch đầu tư phát triển năm 2020⁴.

Năm 2020, tổng kế hoạch vốn phân cấp thị xã cân đối là: 60.192 triệu đồng⁵; nguồn tỉnh quản lý, giao thị xã làm chủ đầu tư để hỗ trợ đầu tư các công trình năm 2020 là: 18.960 triệu đồng⁶. Tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2020 phân cấp thị xã quản lý và chủ đầu tư là: 79.152 triệu đồng.

Kết quả, hầu hết các công trình sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ đều giải ngân đạt 100% KH. Đối với nguồn ngân sách thị xã cân đối năm 2020, có 38 danh mục công trình được bố trí vốn, hiện có 03 công trình không thực hiện⁷.

Số công trình, hạng mục khởi công mới trong năm 2020 là 13 công trình với tổng mức đầu tư là: 24.043 triệu đồng, kế hoạch vốn bố trí năm 2020 là: 14.300 triệu đồng, đạt 59,5%. Trong năm, thị xã đã chỉ đạo, đôn đốc đẩy nhanh tiến độ các công trình chuyển tiếp, đến nay đã có 8/11 công trình đã cơ bản hoàn thành; bên cạnh đó, từ nguồn hỗ trợ của tỉnh, Tập đoàn Dầu khí, thị xã đã triển khai thi công 04 công trình⁸; phối hợp, hỗ trợ các Sở ngành của tỉnh triển khai 03 dự án⁹. Ngoài ra, Dự án nâng cấp đường giao thông đô thị thị xã đã được HĐND tỉnh tăng mức hỗ trợ vốn ngân sách tỉnh từ 30 tỷ lên 50 tỷ đồng và kéo dài thời gian thực hiện đến năm 2022, góp phần quan trọng để Thị xã triển khai trong giai đoạn tới.

Tuy nhiên, đến nay có 31 công trình với tổng mức đầu tư hơn 34 tỷ đồng chưa hoàn thiện hồ sơ thẩm định, trình phê duyệt quyết toán; sự phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn trong tham mưu thực hiện hồ sơ thanh lý các tài sản có khi chưa chặt chẽ; giải pháp để tháo gỡ vướng mắc về thanh lý tài sản chưa hiệu quả. Năm 2020, là năm cuối thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn, UBND thị xã

⁴ Trong đó, điều chỉnh giảm kế hoạch vốn 10 hạng mục công trình với số tiền: 12.080 triệu đồng; điều chỉnh tăng kế hoạch vốn 11 công trình với tổng số tiền: 6.748 triệu đồng. Kế hoạch vốn sau điều chỉnh là: 53.192 triệu đồng (trong đó: Ngân sách tỉnh cân đối: 4.605 triệu đồng; Khai thác quỹ đất (bao gồm cả vượt thu): 44.930 triệu đồng; Nguồn kết dư ngân sách năm 2019: 3.657 triệu đồng).

⁵ Gồm: Kế hoạch vốn sau điều chỉnh là: 53.192 triệu đồng và vốn đầu tư phân cấp thị xã cân đối được bổ sung thêm nguồn: Tỉnh hỗ trợ có mục tiêu là 7 tỷ đồng

⁶Trong đó: Ngân sách tỉnh cân đối theo tiêu chí: 486 triệu đồng; Nguồn dự phòng ngân sách cân đối: 4.000 triệu đồng; Ngân sách tỉnh cân đối: 5.000 triệu đồng; Nguồn xổ số: 2.954 triệu đồng; TW hỗ trợ có mục tiêu: 3.320 triệu đồng; Tỉnh hỗ trợ khắc phục lụt bão: 1.800 triệu đồng; Nông thôn mới: 1.400 triệu đồng

⁷ Trụ sở làm việc các phòng ban; Hạ tầng cây dược liệu, cây ăn quả; Hạ tầng khu lương thực - GĐ3

⁸ Khắc phục, nạo vét khẩn cấp tuyến kênh tiêu thoát lũ đoạn qua trung tâm thị xã; Kè chống sạt, lờ khẩn cấp tuyến kênh tiêu thoát lũ đoạn hạ lưu cầu Ngô Quyền (NS tỉnh bố trí: 1,8/1,8 tỷ đồng); Hệ thống điện chiếu sáng đường Trần Hưng Đạo, Lê Duẩn, cầu Thạch Hãn (NS tỉnh bố trí 3,4/3,7 tỷ đồng); Trường TH&THCS Lý Tự Trọng (Tập đoàn Dầu khí hỗ trợ 3/3,2 tỷ đồng)

⁹ Cầu qua kênh Nam Thạch Hãn (đường Nguyễn Trãi; đường về Hải Quy); đường Trần Bình Trọng;

cần giải ngân hết số vốn được giao trong năm 2020, cơ bản hoàn thành Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2019 - 2020 để chuẩn bị cho giai đoạn mới.

II. Kế hoạch phân bổ vốn đầu tư công năm 2021.

Kỳ họp thứ 14, HĐND thị xã đã ban hành tại Nghị quyết số 83/NQ-HĐND ngày 03/11/2020, thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư năm 2021 với tổng nguồn vốn là: 66.300 triệu đồng¹⁰. Dự kiến phân bổ vốn cho 10 công trình đã hoàn thành là 2.695 triệu/2.695 triệu đồng; 05 công trình chuyển tiếp là 28.000 triệu/79.000 triệu đồng; 15 công trình dự kiến khởi công là 32.450 triệu/141.900 triệu đồng.

Qua thẩm tra, nhận thấy: Kế hoạch đầu tư công năm 2021 được xây dựng đúng trình tự, thẩm quyền, nội dung theo quy định của pháp luật. Các dự án, công trình được đề xuất cơ bản đảm bảo các điều kiện, nguyên tắc, tiêu chí quy định và phù hợp với tình hình phát triển, nguồn lực của địa phương. Tuy nhiên, đề nghị xem xét bổ sung các nội dung được nêu trong Báo cáo này về Tờ trình số 1411/TTr-UBND ngày 25/11/2020 và các tờ trình khác liên quan đến đầu tư công của UBND thị xã, khi được Chủ tọa kỳ họp kết luận thống nhất

Theo Công văn số 6842/BKHĐT-TH ngày 16/10/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: “*Năm 2021 là năm bắt đầu thực hiện quy định giải ngân 1 năm theo Luật Đầu tư công 2019*”, đề nghị UBND thị xã chỉ đạo rà soát, bố trí vốn sát với khả năng thực hiện của các công trình đảm bảo giải ngân hết 100% kế hoạch vốn năm 2021; hạn chế việc phải điều chuyển, cắt giảm kế hoạch, ảnh hưởng đến tổng thể kế hoạch trong hạn giai đoạn 2021 - 2025. Thực hiện đúng nguyên tắc phân bổ vốn theo Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết số 83/NQ-HĐND ngày 05/11/2020 của HĐND thị xã.

Phần 4. Tình hình thực hiện đầu tư công thị xã giai đoạn 2016 - 2020; dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn thị xã giai đoạn 2021 - 2025 (Báo cáo số 264/BC-UBND ngày 05/12/2020 của UBND thị xã)

I. Tình hình thực hiện đầu tư công thị xã giai đoạn 2016 - 2020

Tổng nguồn vốn đầu tư phát triển 5 năm 2016 - 2020 phân cấp thị xã quản lý và chủ đầu tư ước đạt 424,6 tỷ đồng, trong đó:

- Nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ trực tiếp (bao gồm cả vốn ODA): 140,8 tỷ đồng. Ngân sách tỉnh hỗ trợ để thực hiện các chương trình, mục tiêu: 105,8 tỷ đồng, chiếm 75,2%; Vốn ODA: 35 tỷ đồng, chiếm 24,8%¹¹.

- Nguồn vốn phân cấp thị xã cân đối: 283,8 tỷ đồng¹².

Ngoài ra, trong giai đoạn này, Thị xã đã tích cực kêu gọi đầu tư một số công trình, hạng mục với tổng nguồn vốn huy động được 60 tỷ đồng¹³.

¹⁰ Trong đó: Vốn đầu tư cân đối trong ngân sách địa phương: 6.300 triệu đồng; vốn đầu tư từ tiền sử dụng đất: 36.000 triệu đồng; vốn thanh lý tài sản: 24.000 triệu đồng.

¹¹ Ngân sách tỉnh cân đối theo tiêu chí: 16,8 tỷ đồng; Ngân sách tỉnh cân đối: 39,1 tỷ đồng; Nguồn xã số: 6,9 tỷ đồng; TW, tỉnh hỗ trợ có mục tiêu: 43 tỷ đồng (kế hoạch vốn Tỉnh giao theo lĩnh vực: Giáo dục: 23,8 tỷ đồng, chiếm 16,9%; Bảo vệ môi trường: 47 tỷ đồng, chiếm 33,4%; Kinh tế: 64,5 tỷ đồng, chiếm 45,8%; Nông nghiệp: 5,2 tỷ đồng, chiếm 3,7%; Quản lý nhà nước: 0,3 tỷ đồng, chiếm 0,2%)

¹² Ngân sách tỉnh cân đối 28,4 tỷ đồng, chiếm 28%; Khai thác quỹ đất: 225 tỷ đồng, chiếm 77,3%; Nguồn kết dư ngân sách, đấu giá tài sản (Kiosk mặt tiền chợ Quảng Trị: 5,6 tỷ đồng) và tỉnh hỗ trợ khác: 30,4 tỷ đồng, chiếm 10,7%.

- Trong giai đoạn 2016 - 2020: số công trình do UBND tỉnh phê duyệt chủ trương là 07 công trình với tổng mức đầu tư 142,3 tỷ đồng; Thị xã phê duyệt chủ trương và quyết định đầu tư 55 công trình với tổng mức đầu tư hơn 100 tỷ đồng. Kết quả nổi bật trong giai đoạn này là việc mở rộng không gian, chỉnh trang đô thị, vệ sinh môi trường, đầu tư cơ sở vật chất các trường học, hạ tầng cụm công nghiệp và xây dựng nông thôn mới được thực hiện tương đối đồng bộ, đã huy động được nhiều nguồn lực, nhất là trong việc khai thác quỹ đất và xã hội hóa để đầu tư triển khai các công trình, góp phần tạo diện mạo mới cho Thị xã.

II. Kế hoạch đầu tư công trung hạn thị xã giai đoạn 2021 - 2025

Tổng nguồn vốn đầu tư công do ngân sách thị xã cân đối giai đoạn 2021 - 2025 là 360 tỷ đồng, trong đó: Ngân sách tỉnh cân đối theo tiêu chí: 40 tỷ đồng; Khai thác quỹ đất: 230 tỷ đồng; Nguồn đấu giá tài sản, thu khác: 40 tỷ đồng; Nguồn TW, tỉnh hỗ trợ có mục tiêu (*bao gồm cả NTM*), có địa chỉ: 50 tỷ đồng.

Dự kiến tiếp tục triển khai 07 công trình chuyển tiếp trong giai đoạn từ 2017 - 2020 với tổng số tất cả các nguồn vốn dự kiến là: 73.270 triệu đồng (*NS TW, tỉnh: 31.684 triệu đồng; NS Thị xã: 41.586 triệu đồng*) và khởi công mới 54 công trình, hạng mục với tổng số tất cả các nguồn vốn dự kiến là: 713.729 triệu đồng (*NS TW, tỉnh: 391.700 triệu đồng; NS Thị xã: 305.771 triệu đồng; Nhân dân đóng góp: 16.258 triệu đồng*).

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy: UBND thị xã xây dựng Báo cáo tình hình đầu tư công giai đoạn 2016 - 2020 và dự kiến Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 theo Kết luận của Chủ tọa kỳ họp chuyên đề thứ 14 là phù hợp để tiến hành các bước trình HĐND theo quy định của Luật Đầu tư công; các dự án, công trình dự kiến khởi công trong giai đoạn 2021 - 2025 là tiền đề, là cơ sở quan trọng để HĐND thị xã xem xét, quyết định danh mục các dự án, công trình khởi công mới trong năm 2021 - năm đầu tiên của Kế hoạch trung hạn 2021-2025.

Phần 5. Về các công trình đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư.

I. Tờ trình số 1411/TTr-UBND ngày 25/11/2020 của UBND thị xã về việc quyết định chủ trương đầu tư các công trình khởi công mới năm 2021 (*Nguồn vốn phân cấp thị xã cân đối*)

1. Các công trình do thị xã làm chủ đầu tư.

1.1. Đường giao thông khu phố 1, khu phố 3 phường An Đôn: Tổng mức đầu tư dự kiến 10.399.090.000 đồng; địa điểm xây dựng trên địa bàn phường An Đôn; thời gian thực hiện năm 2021 - 2023. Phường An Đôn là phường mới thành lập, các đơn vị sáp nhập là điểm dân cư nông thôn, chưa được đầu tư cơ sở hạ tầng, nhất là đường giao thông. Hiện trạng các đường dân sinh nhỏ hẹp, xuống cấp nghiêm trọng do đã được xây dựng quá lâu năm và vẫn còn đường đất, thường xuyên ngập úng vào mùa mưa. Việc triển khai thực hiện dự án nhằm giải

¹³ Trường TH Nguyễn Trãi do Tập đoàn Bảo Việt tài trợ (8 tỷ đồng); Trường THPT Nguyễn Huệ (gd1) do Tập đoàn Bảo Việt tài trợ (15 tỷ đồng); Nhà Văn hóa xã Hải Lệ do Tập đoàn Dầu khí tài trợ (4 tỷ đồng); Nghĩa rừng đàn do ông Hoàng Kiều tài trợ (6,5 tỷ đồng); Điểm đỗ thuyền và thuyền thả hoa do Tổng cục Thuế tài trợ (5,7 tỷ đồng); Bể bơi do TW Đoàn tài trợ (10 tỷ đồng); Trường TH&THCS Lý Tự Trọng do Tập đoàn Dầu khí tài trợ (3 tỷ đồng)

quyết nhu cầu đi lại của người dân, thúc đẩy phát triển kinh tế khu vực, từng bước hoàn thiện cơ sở hạ tầng phường An Đông.

1.2. Nâng cấp, cải tạo hệ thống thoát nước khu vực Lý Thái Tổ - Lê Quý Đôn: Tổng mức đầu tư dự kiến 600.000.000 đồng; địa điểm xây dựng trên địa bàn phường 2; thời gian thực hiện năm 2021 - 2022. Tuyến đường nằm tại khu vực trung tâm Thị xã, đường chính dẫn vào Khu di tích Quốc gia đặc biệt Thành Cổ. Tuy nhiên, do được đầu tư từ lâu nên hệ thống thoát nước đã xuống cấp, thường xuyên bị ngập úng vào mùa mưa, lũ gây mất an toàn khi lưu thông trên tuyến. Vì vậy, việc đầu tư sửa chữa, nâng cấp tuyến đường là cần thiết, đáp ứng nguyện vọng của Nhân dân và yêu cầu phát triển đô thị.

1.3. Hệ thống thoát nước khu dân cư Bàu Cháu (đường Phan Châu Trinh ra sông Thạch Hãn): Tổng mức đầu tư dự kiến 678.952.000 đồng; địa điểm xây dựng trên địa bàn khu phố 2, phường 3; thời gian thực hiện năm 2021 - 2022. Khu dân cư Bàu Cháu là khu vực giao giữa đường Lê Hồng Phong kéo dài - đường Yết Kiêu - đường Lý Nam Đế - đường nối Ngô Quyền hiện không có hệ thống thoát nước dọc đường, đoạn cuối đường Yết Kiêu có đoạn thoát nước bị hư hỏng nặng, không đấu nối được với cống thoát nước ra đường Ngô Quyền nên đã gây ra ngập úng nặng mỗi khi mưa, kể cả mưa nhỏ. Do đó, nhu cầu bức thiết của khu vực này là cần nâng cấp, xây dựng tuyến thoát nước dọc của các đoạn đường tại ngã ba đầu nối ra hệ thống thoát nước đường Ngô Quyền - cửa xả ra sông Thạch Hãn là cần thiết.

1.4. Vĩa hè đường Hai Bà Trưng đoạn qua Trường THPT thị xã, Trường PTDT Nội trú tỉnh, Di tích lịch sử Trường Bồ Đề: Tổng mức đầu tư dự kiến 800 triệu đồng; địa điểm xây dựng trên địa bàn phường 2, 3; thời gian thực hiện năm 2021 - 2022. Đoạn vỉa hè và lối đi vào Di tích lịch sử Quốc gia Trường Bồ Đề hiện đã xuống cấp, nền bê tông cũ đã bị nứt gãy, đọng nước gây khó khăn, bất tiện cho Nhân dân đi lại và du khách khi đến viếng thăm. Vĩa hè đường hai Bà Trưng (đoạn trước Trường PTDT Nội trú tỉnh và Trường THPT thị xã) là nền đất đắp chưa được bê tông, bị lồi lõm, cả rác lôn xộn; đoạn trước Trường THPT thị xã có đoạn bị đọng nước (cống phụ) gây khó khăn cho học sinh và nhân dân đi lại, gây mất vệ sinh và cảnh quan đô thị và là đường dẫn vào Khu di tích Quốc gia đặc biệt Thành Cổ. Vì vậy, sự đầu tư nâng cấp vỉa hè và thoát nước cho các khu vực trên là cần thiết.

1.5. Nghĩa trang nhân dân thị xã: Tổng mức đầu tư dự kiến 2.609.528.000 đồng; địa điểm xây dựng trên địa bàn xã Hải Lệ; thời gian thực hiện năm 2021 - 2022. Nhằm bố trí chi tiết tổng mặt bằng phân lô sử dụng đất khu vực nghĩa trang hợp lý và đạt hiệu quả; tránh việc chôn cất tùy tiện, tự phát trong khu dân cư, làm trở ngại việc triển khai những dự án mới, đảm bảo vệ sinh môi trường và cảnh quan đô thị, phù hợp với quy hoạch chung của tỉnh và thị xã. Ngoài ra, phục vụ cho công tác giải phóng mặt bằng khu quy hoạch thượng lưu cầu Thành Cổ. Chính vì vậy, việc đầu tư xây dựng hoàn chỉnh các hạng mục công trình là cần thiết, đáp ứng yêu cầu và nguyện vọng của Nhân dân.

2. Các công trình do phường, xã làm chủ đầu tư:

2.1. Điện chiếu sáng hẻm kiệt phường 1, 2, 3, An Đôn: Qua tổng hợp báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của 04 phường, Ban nhận thấy: Tổng mức đầu tư của 19 tuyến điện chiếu sáng hẻm kiệt là 879.247.083 đồng, trong đó Ngân sách Nhà nước là 738.380.786 đồng, Nhân dân đóng góp là 140.893.297 đồng.

Việc triển khai thực hiện các công trình này phù hợp với Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 15/10/2016 của HĐND thị xã về Đề án xã hội hóa Điện chiếu sáng hẻm, kiệt thị xã Quảng Trị giai đoạn 2016 - 2020; phục vụ chiếu sáng phục vụ giao thông đi lại của Nhân dân, đảm bảo an ninh trật tự và mỹ quan đô thị trên địa bàn; góp phần bảo đảm tỷ lệ chiếu sáng ngõ xóm, hẻm kiệt theo tiêu chí đô thị loại III.

2.2. Chống úng cục bộ: Qua tổng hợp báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của 04 phường trên địa bàn thị xã, Ban nhận thấy: tổng mức đầu tư của 05 công trình chống úng cục bộ có tổng mức đầu tư 1.445.670.040, với tổng chiều dài là 576m. Nhằm tránh tình trạng ngập úng dài ngày, góp phần chỉnh trang bộ mặt đô thị; đảm bảo vệ sinh môi trường, an toàn giao thông và tạo điều kiện thuận lợi cho người dân đi lại và thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

2.3. Bê tông hóa giao thông nội phường:

Qua tổng hợp báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của 04 phường trên địa bàn thị xã, Ban nhận thấy:

- 10 tuyến bê tông hóa giao thông nội phường đề nghị quyết định chủ trương đầu tư là 908.425.502, trong đó Ngân sách Nhà nước (40%) là 363.370.200, Nhân dân đóng góp (60%) là 545.055.302; Quy mô đầu tư 10 tuyến đường là: tổng chiều dài 1.565m, bề rộng mặt đường từ 2,5m đến 8m, chiều cao 0,13m và 0,18m (tùy tuyến đường). Mục tiêu đầu tư nhằm cứng hóa đường giao thông nội phường, tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại của người dân cũng như phát triển kinh tế xã hội của địa phương, góp phần chỉnh trang đô thị trong khu dân cư, đảm bảo an ninh trật tự và an toàn giao thông trên địa bàn.

2.4. Nhà văn hóa khu phố 1, phường 2:

Tổng mức đầu tư dự kiến 1.150 triệu đồng, trong đó: Ngân sách thị xã (75%): 675 triệu đồng; Nhân dân đóng góp (25%): 225 triệu đồng; đề xuất thị xã hỗ trợ phần kinh phí chênh lệch móng tăng thêm: 143.194.000 + 20.000.000 chi phí thí nghiệm cọc; địa điểm xây dựng khu phố 1 phường 2; thời gian thực hiện năm 2021. Việc đầu tư công trình nhằm tạo điều kiện cho Nhân dân khu phố 1, phường 2 có địa điểm sinh hoạt, hội họp, tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật và tổ chức các hoạt động nhằm nâng cao đời sống vật chất, tinh thần, góp phần phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn.

2.5. Sân tường rào phường An Đôn: Tổng mức đầu tư dự kiến 418.088.000 đồng; địa điểm tại Trụ sở phường An Đôn; thời gian thực hiện năm 2021. Trụ sở phường An Đôn được đầu tư xây dựng năm 2011 nhưng đến nay hệ thống tường rào, sân chưa được đầu tư hoàn thiện, gây khó khăn cho công tác bảo vệ cơ quan và ảnh hưởng mỹ quan đô thị. Vì vậy, việc đầu tư xây dựng hoàn thiện hệ thống tường rào, sân bê tông là nhu cầu cần thiết.

2.6. Bê tông hóa giao thông đường Triệu Quỳ (Vườn Mít - xã Hải Lệ):

Tổng mức đầu tư dự kiến 687.500.000 đồng (thực hiện theo Nghị quyết 30/2017/NQ-HĐND, ngày 14/12/2017 của HĐND tỉnh về xây dựng Nông thôn mới đến năm 2020, trong đó: Ngân sách nhà nước (60%) 412.500.000 đồng; Nhân dân đóng góp (40%): 275 triệu đồng); địa điểm xây dựng trên địa bàn xã Hải Lệ; thời gian thực hiện năm 2021. Là trục đường chính nội đồng vào khu vực sản xuất nông nghiệp tập trung, ra các khu tập kết nông sản của xã Nông thôn mới nhưng chưa được cứng hóa, thường xuyên bị ngập úng, lầy lội; nhằm tạo điều kiện cho người dân đi lại, thuận lợi trong quá trình sản xuất và tiêu thụ sản phẩm để phát triển kinh tế xã hội của xã Nông thôn mới, thì việc đầu tư là cần thiết.

II. Tờ trình số 1444/TTr-UBND ngày 03/12/2020 của UBND thị xã về đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư nhà bếp, nhà ăn, nhà bán trú điểm Trường Tiểu học thôn Tích Tường

Dự án có tổng mức đầu tư 1.200 triệu đồng, cơ cấu nguồn ngân sách tỉnh 1.000 triệu đồng, ngân sách thị xã 200 triệu đồng; địa điểm xây dựng thôn Tích Tường, xã Hải Lệ; thời gian thực hiện năm 2021 - 2022. Trường TH-THCS xã Hải Lệ hiện có nhiều điểm trường. Điểm Trường Tiểu học thôn Tích Tường có 04 lớp học với 150 học sinh, hiện chưa có cơ sở bán trú, nhà bếp, nhà ăn cho học sinh nên chưa thực hiện được việc bán trú. Vì vậy, nhu cầu phòng học bán trú, phòng bếp, phòng ăn cho điểm trường là cần thiết.

III. Tờ trình số 1445/TTr-UBND ngày 03/12/2020 của UBND thị xã về đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư công trình thoát úng phường An Đôn

Dự án có tổng mức đầu tư 5.000 triệu đồng, cơ cấu nguồn ngân sách tỉnh 4.500 triệu đồng, ngân sách thị xã 500 triệu đồng; địa điểm xây dựng khu phố 3, phường An Đôn; thời gian thực hiện năm 2021 - 2022. Khu dân cư thuộc khu phố 3, phường An Đôn nằm dọc, sát Quốc lộ 1A, cách bờ bắc sông Thạch Hãn từ 80 - 250m, địa hình tự nhiên xuôi từ phía khu dân cư ra phía sông, trước đây hệ thống thoát nước mưa chảy theo mặt đất tự nhiên từ khu dân cư đổ trực tiếp xuống sông. Tuy nhiên, sau khi có dự án Khu đô thị Bắc Thành Cổ cao độ cốt san nền cao, khu đất bao bọc hết hệ thống thoát nước mưa của khu dân cư, dẫn đến vào các đợt mưa không có lối thoát nước đổ ra sông nên nước mưa bị ứ đọng, gây ngập úng. Từ hiện trạng nêu trên, nhằm đảm bảo cho việc thoát nước của khu dân cư phía Đông Quốc lộ 1A, phường An Đôn để ổn định đời sống cho người dân nơi đây, thì việc đầu tư xây dựng công trình Hệ thống thoát nước phía Đông Quốc lộ 1A đoạn tiếp giáp với Khu đô thị Bắc Thành Cổ là cần thiết và cấp bách.

IV. Tờ trình số 1446/TTr-UBND ngày 03/12/2020 của UBND thị xã về đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư công trình Trường THCS Thành Cổ

Dự án có tổng mức đầu tư 9.500 triệu đồng, cơ cấu nguồn ngân sách tỉnh 7.300 triệu đồng, ngân sách thị xã 2.200 triệu đồng; địa điểm xây dựng khu phố 4, phường 3; thời gian thực hiện năm 2021 - 2023. Trường THCS Thành Cổ là trường hệ THCS có quy mô lớn, chất lượng dạy và học cao nhất của Thị xã, tuy nhiên, một số nhà học đã được đầu tư xây dựng cách đây trên 30 năm, hiện đã

xuống cấp cần phải tháo dỡ và đầu tư mới; đồng thời thực hiện chủ trương học 02 ca cho khối THCS và đảm bảo chuẩn theo quy định.

V. Tờ trình số 1478/TTr-UBND ngày 10/12/2020 của UBND thị xã về đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng dự án Trụ sở UBND thị xã, hạng mục: Hội trường UBND, phòng khách, phòng họp và phòng làm việc một số phòng ban chức năng

Dự án có tổng mức đầu tư 15.000 triệu đồng, nguồn vốn thực hiện từ khai thác quỹ đất và đấu giá tài sản của thị xã. Địa điểm xây dựng tại khuôn viên trụ sở HĐND-UBND thị xã. Thời gian thực hiện năm từ năm 2021 - 2023.

Hội trường trụ sở HĐND-UBND thị xã hiện tại được đầu tư xây dựng vào cuối thập kỷ 80, đến nay đã hơn 40 năm và đã được tiến hành nâng cấp, hoàn thiện 02 đợt, có sức chứa tối đa 150 chỗ ngồi. Tuy nhiên, kết cấu dầm vượt khung khẩu độ lớn, thi công đã lâu nên mặc dù đã được nâng cấp nhưng về phần khung đã xuống cấp nghiêm trọng; nhiều cấu kiện bê tông, nhất là các trụ, dầm, mái bê tông bị nứt nẻ không đảm bảo độ an toàn để hội họp đông người, nhất là trong mùa mưa bão cần tháo dỡ và xây dựng mới đảm bảo sức chứa 250 chỗ ngồi trở lên. Mặt khác, hiện nay UBND thị xã có 08/13 cơ quan chuyên môn và 01/05 đơn vị sự nghiệp đang làm việc tại trụ sở, các đơn vị còn lại đang làm việc tại trụ sở riêng, nằm trên các trục đường chính. Chủ trương của Thị ủy, HĐND, UBND thị xã là tập trung các cơ quan, đơn vị về làm việc tại Trung tâm hành chính thị xã nhằm thuận tiện trong quản lý, chỉ đạo và thực hiện nhiệm vụ. Trụ sở làm việc riêng lẻ của các đơn vị sẽ tiến hành đấu giá tài sản để phục vụ phát triển thương mại, dịch vụ. Vì vậy, việc xây dựng mới Hội trường trụ sở HĐND-UBND, phòng khách, phòng họp và phòng làm việc một số phòng ban chức năng là cần thiết.

Phần 6. Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ một số nội dung Nghị quyết số 32/NQ-HĐND, ngày 27/12/2017 của HĐND thị xã về Đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp thị xã đến năm 2020, định hướng đến năm 2025 (Báo cáo số 259/BC-UBND ngày 05/12/2020 của UBND thị xã)

I. Về sự cần thiết và căn cứ xây dựng

Ban cơ bản nhất trí về sự cần thiết sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ một số nội dung Nghị quyết của HĐND thị xã về Đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị sản xuất và phát triển bền vững đến năm 2020, định hướng đến năm 2025.

II. Về các nội dung sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ

Qua thẩm tra nhận thấy phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương, Ban cơ bản nhất trí: Đối với ý kiến đề nghị sửa đổi tên tiểu mục 4, mục II - *Đối với giống cây ăn quả có múi, thành là: Đối với mô hình cây ăn quả, cây dược liệu.*

III. Về nguồn vốn thực hiện Đề án giai đoạn 2021 - 2025: Tổng nguồn vốn là 4.451 triệu đồng (trong đó: Ngân sách thị xã hỗ trợ: 1.761 triệu đồng; Kinh phí người dân đóng góp: 2.690 triệu đồng). Phân kỳ đầu tư, bình quân mỗi năm là 690,2 triệu đồng/năm (trong đó Ngân sách thị xã hỗ trợ: 312,2 triệu đồng; Kinh phí người dân đóng góp: 378 triệu đồng). Thực hiện 01 mô hình trồng hoa hoặc rau công nghệ cao với tổng kinh phí 1.000 triệu đồng (trong đó Ngân sách thị xã hỗ trợ: 200 triệu đồng; Kinh phí người dân đóng góp: 800 triệu đồng). Đề

Nghị quyết thực sự đi vào cuộc sống, là động lực để thúc đẩy sự phát triển của ngành Nông nghiệp thị xã, Ban đề nghị:

1. Đối với mô hình trồng hoa hoặc rau công nghệ cao trong giai đoạn 2021 - 2025, cần xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện ngay từ năm 2021 để phấn đấu đến cuối năm 2025 thị xã xây dựng được một mô hình có hiệu quả (*không đợi đến năm 2025 mới thực hiện*).

2. Sau khi Nghị quyết được HĐND thị xã thông qua, UBND thị xã sớm cụ thể hóa để triển khai thực hiện, cần xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện cụ thể trong từng giai đoạn nhằm đảm bảo tính khả thi và hiệu quả của Đề án.

3. UBND thị xã chỉ đạo UBND các phường xã và phối hợp chặt chẽ với UBMT TQVN và các tổ chức chính trị - xã hội thị xã đẩy mạnh tuyên truyền, quảng bá rộng rãi các chính sách của Đề án đến người dân, công ty, doanh nghiệp nhằm kêu gọi, thu hút đầu tư và vận động Nhân dân chủ động tham gia; đồng thời thông qua các kênh thông tin tiếp tục tranh thủ các nguồn ngân sách của cấp trên để hỗ trợ hoạt động sản xuất nông nghiệp trên địa bàn.

Phần 7. Về các dự thảo Nghị quyết

I. Nghị quyết về phát triển KTXH năm 2021: Đề nghị bổ sung chủ đề năm 2021 vào Nghị quyết; bổ sung một số nội dung phù hợp để cụ thể hóa Kết luận số 10-KL/TU ngày 14/12/2020 của Thị ủy Quảng Trị về nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2021 và chỉ tiêu, nhiệm vụ giải pháp như đã nêu tại mục II trang 2 của báo cáo này.

II. Nghị quyết điều chỉnh quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2019: Ban đề nghị, bổ sung vào căn cứ ban hành Nghị quyết 02 văn bản sau:

- Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, ngày 22/11/2019;

- Căn cứ Nghị quyết số 84/NQ-HĐND ngày 13/11/2020 của HĐND thị xã về việc sử dụng nguồn tăng thu và tiết kiệm chi năm 2019.

III. Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình khởi công mới năm 2021 (*nguồn vốn phân cấp thị xã cân đối*):

- Đề nghị xem xét bổ sung các nội dung được nêu trong Báo cáo này về Tờ trình số 1411/TTr-UBND ngày 25/11/2020 và các tờ trình khác liên quan đến đầu tư công của UBND thị xã, khi được Chủ tọa kỳ họp kết luận thống nhất.

- Để dễ dàng theo dõi, giám sát thực hiện, từ nội dung các Tờ trình của UBND thị xã, đề nghị HĐND thị xã thống nhất ban hành 03 Nghị quyết, bao gồm: Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình tính hỗ trợ ngân sách; Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình do Ban QLDA-ĐTXD&PTQĐ và do phường, xã làm chủ đầu tư; Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình có nguồn đóng góp của Nhân dân.

IV. Nghị quyết sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ một số nội dung và định mức hỗ trợ tại Nghị quyết 32/NQ-HĐND ngày 27/12/2017 của HĐND thị xã: Ban có ý kiến như sau:

- Để thuận lợi cho việc áp dụng và thực hiện các chính sách của Nghị quyết, tại Điều 1 của Nghị quyết, đề nghị điều chỉnh ban hành theo hướng: trích dẫn cụ

thể, chi tiết nội dung các điều, mục cần sửa đổi, bổ sung, huỷ bỏ (*Không ban hành theo hướng dẫn kèm phụ biểu như dự thảo đã trình*).

- Đề nghị điều chỉnh tại Phụ lục số 2 về tổng hợp nguồn vốn thực hiện các mô hình dự án giai đoạn 2021 - 2025 (*trang 9*): Số kinh phí thực hiện 01 mô hình trồng hoa hoặc rau công nghệ cao trong năm 2025 với tổng kinh phí là 1.000 triệu đồng.

- Tại Điều 3, đề nghị sửa lại là:

Thường trực HĐND thị xã, các Ban HĐND, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND thị xã giám sát thực hiện Nghị quyết này.

Đề nghị UBND TQVN thị xã, các tổ chức chính trị - xã hội phối hợp giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Phần 7. Kiến nghị, đề xuất

Qua thực tế từ hoạt động khảo sát, giám sát của Ban KT-XH năm 2020, các báo cáo, tờ trình của UBND trình kỳ họp thứ 16 và hội nghị tham vấn đầu tư công của Thường trực HĐND thị xã, Ban có các kiến nghị, đề xuất sau:

I. Về thu, chi ngân sách.

1. Đề nghị UBND thị xã rà soát và thống nhất lại số liệu về thu ngân sách năm 2020 giữa các báo cáo trình kỳ họp và dự kiến số thu năm 2021 do ngành thuế quản lý (tại Báo cáo số 265/BC-UBND ngày 05/12/2020 của UBND thị xã).

2. Kịp thời kiện toàn Ban chỉ đạo đôn đốc thu thuế và chống thất thu ngân sách nhà nước thị xã; tiến hành rà soát và xem xét về giao thu các phường, xã phù hợp với tình hình thực tế.

3. Đối với nguồn thu từ thanh lý tài sản đã được UBND thị xã chỉ đạo xây dựng kế hoạch, lựa chọn giải pháp thực hiện tuy nhiên năm 2020 vẫn chưa hiệu quả. Đề nghị tiếp tục quyết liệt trong chỉ đạo, tăng cường sự phối hợp giữa các phòng, ban chuyên môn trong công tác tham mưu để tháo gỡ các vướng mắc về hồ sơ thủ tục đối với các tài sản đề nghị thanh lý để kịp thời khai thác nguồn thu.

II. Đối với công tác đầu tư xây dựng cơ bản.

1. UBND thị xã cần quyết liệt chỉ đạo khắc phục những tồn tại, hạn chế trong đầu tư xây dựng cơ bản đã được chỉ ra trong năm 2020; kịp thời hoàn thiện hồ sơ thẩm định, trình phê duyệt quyết toán các công trình đã hoàn thành.

2. Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra và giám sát chặt chẽ các hoạt động đấu thầu, xây lắp, thi công công trình để kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý các sai phạm.

3. Tăng cường giám sát, đánh giá tình hình thực hiện các công trình, dự án; đẩy nhanh tiến độ khối lượng, giải ngân các nguồn vốn bố trí theo kế hoạch. Thực hiện điều chuyển vốn đối với các công trình, dự án khi không đảm bảo tiến độ, tỷ lệ giải ngân theo quy định. Chỉ đạo các Chủ đầu tư tăng cường phối hợp, tạo điều kiện để MTTQ các cấp phát huy vai trò, hiệu quả hoạt động giám sát của Ban giám sát đầu tư cộng đồng theo quy định.

4. Nghiêm túc kiểm điểm trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị và cá nhân có liên quan trong việc thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư không đúng thẩm

quyền; quyết định đầu tư khi chưa có quyết định chủ trương đầu tư hoặc không đúng với chủ trương đầu tư đã được quyết định; không chấp hành kết luận của HĐND thị xã.

III. Đối với các công trình đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư.

1. Đường giao thông khu phố 1, khu phố 3 phường An Đôn: Đây là công trình có tổng dự kiến nguồn vốn đầu tư lớn. Trong năm 2021, dự kiến bố trí 3.000 triệu/10.400 triệu đồng, đề nghị đơn vị chủ đầu tư cần phân kỳ đầu tư cụ thể cho từng giai đoạn, đảm bảo quy hoạch, đồng thời nghiên cứu xem xét, phân đầu triển khai giải phóng mặt bằng các tuyến đường đảm bảo theo tiêu chuẩn đô thị loại III, lưu ý khu lãng mộ trên tuyến đường.

2. Nghĩa trang nhân dân thị xã; dự án Trụ sở UBND thị xã, hạng mục: Hội trường UBND, phòng khách, phòng họp và phòng làm việc một số phòng ban chức năng: là các công trình có tổng dự kiến nguồn vốn đầu tư lớn, quy mô, giải pháp thiết kế kỹ thuật cao. Đòi hỏi công tác khảo sát kỹ, sát thực tế; các giải pháp thiết kế kỹ thuật phải tính toán phải hết sức kỹ lưỡng để đảm bảo chất lượng công trình và nhu cầu. Do đó, đề nghị HĐND thị xã chưa phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình này tại kỳ họp thứ 16. Đề nghị UBND thị xã chỉ đạo khảo sát, tính toán phương án, quy mô, kinh phí chính xác để lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư trình HĐND thị xã vào kỳ họp gần nhất.

3. Điện chiếu sáng hẻm kiệt phường 1, 2, 3, An Đôn: theo Nghị quyết số 83/NQ-HĐND ngày 05/11/2020 của HĐND thị xã, nguồn vốn dự kiến phân bổ cho các công trình chiếu sáng hẻm kiệt năm 2021 là 500 triệu đồng, UBND thị xã đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư với tổng mức từ nguồn Ngân sách Nhà nước là 738.380.786 đồng (*sau điều chỉnh*). Như vậy, tổng mức đầu tư tăng hơn so với dự kiến, đặt ra vấn đề phải cân đối điều chỉnh nguồn ngân sách phù hợp; mặt khác đây là các công trình có sự đóng góp của Nhân dân, đề nghị khi triển khai cần có sự bàn bạc, thống nhất phần đóng góp của Nhân dân, cụ thể là mức đối ứng của từng tuyến hẻm, kiệt để có lựa chọn ưu tiên, đồng thời tiết giảm công trình cho những năm tiếp theo.

4. Chống úng cục bộ: theo Nghị quyết số 83/NQ-HĐND ngày 05/11/2020 của HĐND thị xã, nguồn vốn dự kiến đầu tư chống úng cục bộ năm 2021 là 1.200 triệu đồng, UBND thị xã đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư với tổng mức đầu tư từ ngân sách là 1.445.670.040 đồng, tăng so với dự kiến. Ban đề nghị:

Thứ nhất, Công trình thoát nước khu vực Tổ 4, khu phố 4 (*đường Bà Triệu*), tổng mức đầu tư là 400 triệu đồng. Đề nghị chuyển hạng mục công trình này bổ sung vào Dự án nâng cấp đô thị thị xã hiện nay đang thực hiện, nhằm xây dựng hệ thống thoát nước đồng bộ cho đường Bà Triệu, tránh đầu tư dàn trải, không đồng bộ, thống nhất.

Thứ hai, Công trình thoát nước Kiệt 206 - Trần Hưng Đạo, tổng mức đầu tư là 190 triệu đồng. Qua khảo sát cho thấy: khi trời mưa lớn, một đoạn 30m của Kiệt này bị nước đọng mặt đường từ 3cm - 5cm, nước rút sau khoảng 1 giờ. Do đó, đề nghị không quyết định chủ trương đầu tư tại kỳ họp này; chuyển công trình này vào các dự án đầu tư giai đoạn 2021 - 2025 trong chương trình đầu nối, xử lý nước thải của thị xã.

5. Bê tông hóa giao thông nội phường: theo Nghị quyết số 83/NQ-HĐND ngày 05/11/2020 của HĐND thị xã, nguồn vốn dự kiến đầu tư năm 2021 là 400 triệu đồng, UBND thị xã đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư với tổng mức đầu tư là 363.370.200 đồng. Việc đầu tư các công trình cần nghiên cứu kỹ thực trạng, tính cấp thiết; đầu tư phục vụ nhu cầu của đại đa số Nhân dân, mở ra hướng phát triển cho khu vực và cộng đồng dân cư. Mặt khác, đây là công trình xã hội hóa, vì vậy cần phải minh bạch, công khai, có sự đồng thuận, đóng góp của Nhân dân. Theo đó, Ban đề nghị:

Thứ nhất: Đối với Kiệt 26 - Phan Thành Chung (Tổng mức đầu tư 229.937.795 đồng; Ngân sách: 91.975.118 đồng; Nhân dân: 137.998.677 đồng): là tuyến đường nằm trong quy hoạch của khu vực Bàu De, đoạn trên 50m từ đường Phan Thành Chung vào chỉ có 01 hộ dân; nếu đầu tư thực hiện bê tông hóa theo Nghị quyết số 07/2014/NQ-HĐND ngày 25/7/2014 của HĐND tỉnh thì chưa đảm bảo tiêu chí của đề án Bê tông hóa về số lượng đối tượng thụ hưởng. Vì vậy, đề nghị chưa quyết định chủ trương đầu tư tại kỳ họp này.

- *Thứ hai:* Tuyến đường vào Bãi cát sạn phường An Đôn (đợt 2): tổng mức đầu tư là 105.600.000 đồng (NN 40%: 42.240.000 đồng; ND 60%: 63.360.000 đồng): đây là tuyến đường đang lưu thông ổn định, lại chỉ phục vụ cho các doanh nghiệp khai thác cát, sạn và chưa đảm bảo tiêu chí của đề án Bê tông hóa. Ban đề nghị không quyết định chủ trương đầu tư công trình này.

6. Nhà văn hóa khu phố 1, phường 2: Căn cứ vào nội dung Đề án đã được thông qua thì Ngân sách thị xã hỗ trợ xây dựng Nhà văn hóa khu phố (75%): 675 triệu đồng và hỗ trợ phần kinh phí chênh lệch móng tăng thêm: 143.194.000 triệu đồng. Phần kinh phí còn lại Phường, Khu phố vận động và Nhân dân đóng góp đảm bảo đối ứng để thực hiện. Ban đề nghị HĐND thị xã quyết định chủ trương đầu tư công trình này với tổng mức đầu tư là 1.150 triệu đồng. Trong đó, ngân sách thị xã hỗ trợ là: 820 triệu đồng.

IV. Đối với Báo cáo kết quả thực hiện Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 15/10/2016 về việc thông qua Đề án xã hội hóa Điện chiếu sáng hẻm, kiệt thị xã Quảng Trị giai đoạn 2016 - 2020 và Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 19/7/2017 về việc thông qua Đề án xã hội hóa xây dựng Nhà văn hóa khu phố trên địa bàn thị xã Quảng Trị giai đoạn 2017 - 2020 của HĐND thị xã.

UBND thị xã đã có báo cáo đánh giá kết quả thực hiện đối với Nghị quyết số 15/NQ-HĐND và Nghị quyết số 25/NQ-HĐND. Đến hết năm 2020, thì các Nghị quyết hết hiệu lực. Qua xem xét các báo cáo của UBND thị xã, thực tế trên địa bàn thị xã vẫn có nhu cầu về thực hiện các công trình xây dựng Nhà văn hóa khu phố và điện chiếu sáng hẻm kiệt. Vì vậy, để có cơ sở tiếp tục thực hiện trong năm 2021 và trong thời gian tới, UBND thị xã cần có kế hoạch trình HĐND thị xã ban hành Nghị quyết tiếp tục thực hiện 02 Đề án nói trên.

V. Đối với dự kiến kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025.

Theo quy định của Luật đầu tư công năm 2019 tại khoản 1, Điều 62 thì việc UBND thị xã trình HĐND thị xã cho ý kiến về Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 là phù hợp. Và sau khi có Nghị quyết của HĐND tỉnh về kế hoạch

đầu tư công trung hạn, HĐND thị xã mới quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn của cấp mình. Tuy nhiên, qua xem xét Báo cáo và danh mục các công trình dự kiến giai đoạn 2021 - 2025 do UBND thị xã trình kỳ họp, Ban đề xuất 1 số ý kiến như sau:

1. Đề nghị điều chỉnh thời gian khởi công và hoàn thành của một số công trình như: Kè chống xói lở sông Vĩnh Định - khu vực Ba Bến; đường vào trung tâm phường An Đôn (*đường Bạch Đằng*); hệ thống thu gom, thoát nước và chống ngập lụt, trung tâm thị xã.

2. Bổ sung công trình Nghĩa trang nhân dân thị xã tại xã Hải Lệ (*với tổng mức đầu tư dự kiến 2.609 triệu đồng, địa điểm thực hiện là Hải Lệ*) vào danh mục kế hoạch đầu tư giai đoạn 2021 - 2025, đây là công trình đang đề xuất quyết định chủ trương đầu tư khởi công trong năm 2021 (*theo Tờ trình số 1411/TTr-UBND*).

3. Với mục đích tìm tòi nguồn thu từ khai thác quỹ đất, mở rộng không gian đô thị và cải thiện bộ mặt của Đô thị thị xã thì việc chuẩn bị đầu tư các khu đô thị mới là cần thiết. Tuy nhiên, việc đưa vào dự kiến giai đoạn 2021 - 2025 với 02 công trình Khu đô thị mới Võ Thị Sáu giai đoạn 3 và công trình Khu đô thị mới Bàu Đưng là chưa phù hợp.

Vì căn cứ tiêu chí, lĩnh vực ưu tiên trong bố trí vốn đầu tư XDCB thì 02 công trình này được dự kiến thời gian khởi công và hoàn thành là 2025 - 2027, bắt đầu thực hiện từ năm 2025 và đây chỉ mới là bước chuẩn bị đầu tư và GPMB; đồng thời cần phải có sự đánh giá cụ thể hiệu quả, rút kinh nghiệm của các khu đô thị mới trên địa bàn và khuyến nghị việc phát triển các khu đô thị trong giai đoạn tới theo hướng kêu gọi sự đầu tư của các Doanh nghiệp và phải tiếp cận các yêu cầu để đô thị phải có chất lượng sống tốt và có năng lực cạnh tranh cao. Vậy nên, kế hoạch giai đoạn 2021 - 2025 chỉ bố trí vốn để chuẩn bị công tác đầu tư với 02 công trình nói trên.

4. Ban đề nghị xem xét không đưa vào dự kiến danh mục Đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025: Công trình Thiết chế văn hoá khu phố 4, phường 2 với hạng mục sân cỏ nhân tạo, sân bóng chuyền (*với số vốn 1.150 triệu đồng, trong đó: Ngân sách thị xã: 900 triệu đồng, Nhân dân đóng góp: 250 triệu đồng*). Vì việc xây dựng các thiết chế văn hoá, tạo không gian, sân chơi sinh hoạt cộng đồng cho người dân là cần thiết. Nhưng việc lựa chọn và bố trí vốn xây dựng hạng mục sân cỏ nhân tạo, sân bóng chuyền tại khu phố 4, phường 2 là không phù hợp với thực tiễn. Ngân sách địa phương trước đây đã bố trí xây dựng Bãi đỗ xe nhưng không phát huy hiệu quả. Trên địa bàn thị xã hiện nay sân cỏ nhân tạo, sân bóng chuyền khá nhiều. Cần xem xét lựa chọn hạng mục thiết chế phù hợp và xã hội hóa đầu tư của các doanh nghiệp, tổ chức để phát huy hiệu quả.

Ban đề nghị, xem xét bổ sung vào danh mục Kế hoạch đầu tư giai đoạn 2021 - 2025: công trình sửa chữa nâng cấp các Nhà văn hoá khu phố đã xuống cấp trên địa bàn theo hình thức xã hội hóa và bố trí vốn từ số vốn đã dự kiến bố trí cho thiết chế văn hoá với hạng mục sân cỏ nhân tạo, sân bóng chuyền của Khu phố 4, phường 2.

5. Sớm hoàn thành Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025. Làm tốt công tác chuẩn bị đầu tư của các công trình dự kiến khởi công mới giai đoạn 2021 - 2025, đặc biệt là các công trình trọng điểm thực hiện các khâu đột phá, nhiệm vụ trọng tâm của nhiệm kỳ 2020 - 2025.

Kính trình HĐND thị xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- ĐB HĐND thị xã;
- Các đ/biểu của kỳ họp;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Duy Tuấn