

Số: **74**/HĐND-BPC

Thị xã Quảng Trị, ngày **9** tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế Tại kỳ họp thứ 12, HĐND thị xã khoá VI

Thực hiện chức năng nhiệm vụ theo luật định, được sự phân công của Thường trực HĐND thị xã, Ban Pháp chế HĐND thị xã báo cáo kết quả thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 12, HĐND thị xã khóa VI như sau.

**PHẦN THỨ NHẤT
THẨM TRA CÁC BÁO CÁO**

I. Báo cáo của UBND thị xã về tình hình thực hiện nhiệm vụ quốc phòng an ninh, trật tự an toàn xã hội, công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính; Công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư của công dân 6 tháng đầu năm 2020.

Mặc dù 6 tháng đầu năm 2020, tình hình chính trị, kinh tế trong và ngoài nước còn gặp nhiều khó khăn, nhất là diễn biến thời tiết bất thường, dịch bệnh phức tạp. Song với quyết tâm cao cùng với sự chung sức, đồng lòng của cả hệ thống chính trị, của nhân dân và doanh nghiệp, UBND thị xã đã nghiêm túc, chủ động, tích cực triển khai thực hiện các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh, của Thị ủy và Nghị quyết của HĐND thị xã. Do đó, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo. Ban cơ bản nhất trí, thống nhất với những đánh giá về kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế; những khó khăn và những nguyên nhân trong việc thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng 6 tháng đầu năm được thể hiện trong báo cáo số 127/BC-UBND ngày 19/6/2020 của UBND thị xã.

1. Lĩnh vực quốc phòng an ninh và trật tự an toàn xã hội.

Trong 6 tháng đầu năm 2020, công tác tuyển quân, hoàn thành chỉ tiêu nhập ngũ 36/36 chỉ tiêu nghĩa vụ quân sự, năm đầu tiên hoàn thành 6/6 chỉ tiêu nghĩa vụ Công an nhân dân, duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, triển khai công tác huấn luyện quân sự, giáo dục quốc phòng cho các đối tượng theo kế hoạch. Tình hình vi phạm pháp luật và trật tự an toàn xã hội được tập trung giải quyết¹. Công tác đấu tranh phòng chống

¹ Khám phá 09/13 vụ phạm pháp hình sự, bắt xử lý 24 đối tượng; Khởi tố vụ án hình sự 12 vụ/15 bị can về tội tàng trữ, mua bán trái phép chất ma túy, quản lý 77 người sử dụng chất ma túy trên địa bàn.

ma túy được triển khai quyết liệt đạt kết quả khá khả quan, khởi tố vụ án hình sự 12 vụ/15 bị can về tội tàng trữ, mua bán trái phép chất ma túy, quản lý 77 người sử dụng chất ma túy trên địa bàn. Tình hình tai nạn giao thông tăng cả về số vụ, số người chết và bị thương so với cùng kỳ năm 2019.

Tuy nhiên, trong 6 tháng đầu năm, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội còn một số vấn đề cần được quan tâm: Tội phạm về tệ nạn xã hội và các vụ việc vi phạm pháp luật xử lý hành chính tăng về số vụ. Tội phạm về ma túy và tội phạm trật tự an toàn xã hội tăng cao so với cùng kỳ năm trước². Đối tượng sử dụng ma túy và buôn bán chất ma túy tăng diễn biến phức tạp, phương thức và hành vi phạm tội tinh vi, xảo quyệt, bất chấp thủ đoạn để đạt được mục đích, trong 6 tháng bắt 13 vụ tăng 7 vụ so với cùng kỳ năm trước. Hoạt động cho vay nặng lãi, “tín dụng đen” diễn biến phức tạp, Tai nạn giao thông tăng về số vụ và số người chết, tăng 3 vụ, 02 người chết, 02 người bị thương so với cùng kỳ năm 2019

Ban Pháp chế đề nghị UBND Thị xã:

- Chỉ đạo cơ quan chức năng thường xuyên phối hợp chặt chẽ với cấp ủy, chính quyền địa phương trong tổ chức, triển khai thực hiện các nhiệm vụ về đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội; tăng cường quản lý nhà nước về an ninh trật tự, quản lý chặt chẽ các ngành nghề kinh doanh có điều kiện, phòng, chống cháy nổ.

- Tăng cường nắm tình hình, chủ động phát hiện, xử lý các mâu thuẫn nội bộ, kịp thời phát hiện vi phạm, thiếu sót trong thực hiện các chủ trương, chính sách pháp luật ở chính quyền cơ sở.

2. Về công tác xây dựng chính quyền và cải cách hành chính:

Ban Pháp chế cơ bản đồng tình với những đánh giá UBND thị xã về kết quả công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính, 6 tháng đầu năm 2020, UBND thị xã tiến hành quy trình bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo một số phòng, ban; tuyển dụng viên chức; xét tuyển công chức vào làm việc ở các đơn vị sự nghiệp thực hiện đúng quy trình³, chuyển đổi vị trí kế toán đối với các đơn vị sự nghiệp theo Nghị định 59 của Chính phủ; công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức viên chức được chú trọng; công tác cải cách hành chính đã tập trung chỉ đạo triển khai quyết liệt góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy chính quyền các cấp.

² Tội phạm trật tự xã hội xảy ra 10 vụ tăng 2 vụ

³ Điều động và bổ nhiệm phó trưởng phòng Kính tế thị xã; Phó chánh Văn phòng HĐND – UBND thị xã; Bổ nhiệm lại đối với 3 đồng chí; thực hiện chuyển đổi vị trí công tác theo nghị định 59 đối với 05 kết toán đơn vị sự nghiệp.

Tuy nhiên, công tác xây dựng chính quyền và cải cách hành chính vẫn còn một số hạn chế như chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có mặt chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; việc kiện toàn chức danh Ban chỉ huy quân sự xã Hải Lệ chậm, việc theo dõi, quản lý, đôn đốc, thuê đất đối với tổ chức, cá nhân chưa chặt chẽ, thiếu kiểm tra đôn đốc.

Ban Pháp chế đề nghị UBND Thị xã:

Chỉ đạo Phòng Nội vụ thị xã, các Phường xã khẩn trương rà soát xây dựng phương án sắp xếp lại đội ngũ cán bộ, công chức phường xã theo Quyết định số 869/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 của UBND tỉnh Quảng Trị về giao số lượng, chức danh cán bộ, công chức xã phường để có phương án bố trí sắp xếp cán bộ dôi dư đảm bảo kế hoạch đề ra

3. Công tác Tư pháp.

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với những đánh giá của UBND thị xã về kết quả công tác Tư pháp 6 tháng đầu năm. Công tác xây dựng, thẩm định, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật, trợ giúp pháp lý triển khai thực hiện tốt, công tác của tổ hòa giải ngày càng nâng cao về chất lượng, tổ chức hội nghị bồi dưỡng kiến thức pháp luật và kỹ năng cho 116 hòa giải viên cơ sở. Công tác xây dựng và thẩm định văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND các cấp nhất là cấp thị được chú trọng và đảm bảo hơn⁴.

4. Công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh.

Việc giải quyết các loại đơn được các cơ quan ban ngành, UBND các phường xã chú trọng, công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh của công dân được thực hiện tốt, công tác hòa giải được quan tâm⁵.

Tuy nhiên trách nhiệm giải quyết vụ, việc, giải quyết đơn của chính quyền cơ sở chưa cao; tiến độ giải quyết đơn thuộc lĩnh vực đất đai có lúc, có việc còn chậm, chưa tích cực, công dân phải đi lại nhiều lần; có vụ, việc giải quyết chưa dứt điểm làm giảm lòng tin của Nhân dân. Việc đôn đốc giải quyết đơn của cơ quan tham mưu có việc chưa thường xuyên, quá trình tham mưu giải quyết đơn thư của một số cơ quan đơn vị chưa

⁴ Đã tiến hành rà soát văn bản quy phạm pháp luật và bãi bỏ 11 văn bản QPPL theo quy định.

⁵ 6 tháng đầu năm 2020 đã tiếp 13 lượt/21 người/ 18 vụ việc giảm 3 lượt so với cùng kỳ năm trước. Tiếp nhận 74 đơn giảm 5 đơn so với cùng kỳ năm ngoái. Đã giải quyết 72 đơn; 02 đơn không đủ điều kiện xử lý do không thuộc thẩm quyền giải quyết.

đề xuất được phương án giải quyết cụ thể nên dẫn đến người dân kiến nghị nhiều lần. Tỷ lệ đơn thư trên lĩnh vực đất đai, giải phóng mặt bằng, môi trường chiếm tỷ lệ cao.

Ban Pháp chế đề nghị: UBND thị xã tiếp tục chỉ đạo thực hiện tốt công tác tiếp dân, giải quyết đơn thuộc thẩm quyền đảm bảo kịp thời, dứt điểm, không để tình trạng đơn, thư tồn đọng, kéo dài. Tăng cường theo dõi, đôn đốc; kịp thời chấn chỉnh và nâng cao trách nhiệm của chủ tịch UBND các xã, phường trong việc giải quyết các vụ, việc, đơn thuộc thẩm quyền nhằm hạn chế tình trạng công dân gửi đơn vượt cấp.

Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc tiếp công dân, xử lý và giải quyết đơn; việc thực hiện các kết luận kiểm tra, thanh tra, giám sát và kiến nghị của các cơ quan có thẩm quyền. Chỉ đạo giải quyết dứt điểm đơn kiến nghị của ông Lê Thanh Cương ở Quy Thiện, Hải Quy, Hải Lăng liên quan đến lĩnh vực đất đai kiến nghị nhiều lần

Chỉ đạo việc rà soát, kiểm tra, lập, lưu trữ hồ sơ đầy đủ, chặt chẽ trong công tác quản lý, sử dụng đất, cho thuê đất, công tác bồi thường giải phóng mặt bằng để có cơ sở giải quyết khi xảy ra tranh chấp, khiếu nại liên quan đến đất đai.

II. Báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự thị xã.

1. Báo cáo kết quả công tác Viện kiểm sát nhân dân.

Qua nghiên cứu Báo cáo số 25/BC-VKS ngày 01/6/2020 của Viện Kiểm sát nhân dân, Ban pháp chế cơ bản thống nhất với báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân thị xã.

Viện kiểm sát thị xã đã giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố được thực hiện nghiêm túc⁶, công tác quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp, đáp ứng yêu cầu đấu tranh phòng chống tội phạm trên địa bàn được thực hiện tốt⁷. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố; kiểm sát xét xử các vụ án hình sự; kiểm sát việc bắt tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự; kiểm sát việc giải quyết vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và kiểm sát thi hành án dân sự ... được thực hiện đúng quy định của pháp luật. Công tác kiểm sát hoạt động tư pháp đã bám sát chức năng, nhiệm vụ, đảm bảo hoạt động tố tụng hình sự và thi hành án theo quy định của pháp luật.

2. Báo cáo của Tòa án nhân dân Thị xã.

⁶ Tổng số tin báo nhận và đưa ra phân loại xử lý 14 tin, Cơ quan CSĐT đã giải quyết 09 tin, 05 tin đang giải quyết theo luật định

⁷ Kiểm sát điều tra 28 vụ/41 bị can (tăng 11 vụ/tăng 21 bị can so với cùng kỳ năm trước) cơ quan điều tra đã xử lý 16 vụ/ 21 bị can, cơ quan điều tra đã kết thúc điều tra đề nghị viện kiểm sát truy tố 14 vụ/20 bị can; tạm đình chỉ 1 vụ do hết thời hạn điều tra không xác định được đối tượng phạm tội, Đình chỉ 01 vụ/1 bị can do bị hại rút đơn yêu cầu khởi tố.

6 tháng đầu năm 2020, Tòa án nhân dân Thị xã đã chủ động thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ của ngành, hoạt động xét xử đảm bảo nghiêm minh, đúng pháp luật; các loại án đều được giải quyết trong hạn luật định, Công tác xét xử được nâng lên, đảm bảo nghiêm khắc, đúng người, đúng tội, không có án oan sai, bỏ lọt tội phạm. Đối với án dân sự, kinh doanh thương mại, Tòa án đã tuân thủ chặt chẽ các quy định của bộ luật tố tụng dân sự, pháp luật liên quan để giải quyết đúng đường lối chính sách pháp luật.

Đối với án hôn nhân gia đình Tòa án luôn chú trọng đến công tác hòa giải thỏa thuận giữa các bên liên quan⁸. Tổ chức 1 phiên tòa rút kinh nghiệm

3. Báo cáo công tác thi hành án dân sự.

Qua nghiên cứu báo cáo số 113/BC-CCTHADS ngày 19/6/2020, Ban pháp chế cơ bản nhất trí với những đánh giá về công tác thi hành án dân sự thị xã 6 tháng đầu năm 2020. Chi cục thi hành án dân sự thị xã đã làm tốt công tác kiểm tra, chỉ đạo các lĩnh vực hoạt động của đơn vị, phối hợp với các cơ quan và chính quyền các cấp xác minh thống kê để tập trung giải quyết các vụ việc, chỉ đạo Chấp hành viên làm tốt công tác vận động, thuyết phục, góp phần hạn chế tối đa việc phải huy động lực lượng cưỡng chế thi hành án⁹.

Tuy nhiên, báo cáo chưa làm rõ 39 việc cũ chuyển sang từ năm 2019 đến nay đã được giải quyết hay chưa, thi hành một số vụ án dân sự còn gặp khó khăn kéo dài, Ban pháp chế đề nghị lãnh đạo Chi cục thi hành án dân sự làm rõ 39 việc cũ chuyên sang từ năm 2019. Chỉ đạo quyết liệt hơn đối với những việc và tiền có điều kiện thi hành; có kế hoạch tốt để thi hành những vụ án tồn đọng kéo dài.

PHẦN THỨ HAI

THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo nghị quyết về triển khai nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng- an ninh 6 tháng cuối năm 2020.

Các nội dung trong dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước, với tình hình thực tiễn, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của thị xã.

Nội dung dự thảo Nghị quyết phản ánh đầy đủ các nội dung về kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trong 6 tháng đầu năm, những nhiệm vụ trọng

⁸ Tổng số án thụ lý 59 vụ việc, đã giải quyết 42 vụ giảm 26 vụ so với cùng kỳ năm trước. Trong đó án hình sự giải quyết 9/13 vụ với 15/19 bị cáo; vụ việc dân sự giải quyết 6/11; vụ việc hôn nhân và gia đình giải quyết 25/33 vụ; án kinh doanh thương mại thụ lý và giải quyết 02 vụ.

⁹ Chi cục thi hành án đã thụ lý 163 việc, đã thi hành 82 việc/ 143 việc có điều kiện giải quyết đạt tỷ lệ 57,3%; thi hành án về tiền đạt tỷ lệ 53.5% số tiền có điều kiện thi hành. Đã ban hành 02 quyết định cưỡng chế thi hành án.

tâm 6 tháng cuối năm 2020. Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với những nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm trên các mặt liên quan đến quốc phòng an ninh, trật tự an toàn xã hội, cải cách hành chính 6 tháng cuối năm 2020.

PHẦN THỨ BA **MỘT SỐ KIẾN NGHỊ ĐỀ XUẤT**

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với nhiệm vụ và giải pháp mà UBND Thị xã đề ra trong 6 tháng cuối năm 2020 và đề nghị UBND thị xã chỉ đạo các cơ quan đơn vị, phường xã thực hiện một số kiến nghị sau.

1. Triển khai thực hiện có hiệu quả công tác tiếp dân theo tinh thần đổi mới, thực hiện nghiêm túc quy chế đối thoại của người đứng đầu. Quan tâm thực hiện đúng thẩm quyền, trình tự, thời gian và công khai kết quả giải quyết theo quy định của luật khiếu nại, luật tố cáo. Đề nghị UBND thị xã và các cơ quan chức năng khi trả lời đơn thư của công dân do nhiều nguồn cùng chuyển đến, khi có kết quả giải quyết cần thông báo đầy đủ đến những nơi chuyển đơn. Chỉ đạo các đơn vị thực hiện tốt việc tiếp công dân và giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo theo đúng quy định của luật.

2. Có biện pháp đảm bảo duy trì trật tự giao thông, tăng cường xử lý những vi phạm về đất đai, khai thác khoáng sản, trật tự xây dựng. Tiếp tục công tác xây dựng chính quyền, đẩy mạnh công tác cải cách hành chính. Tập trung chỉ đạo kiện toàn các chức danh thuộc chính quyền cơ sở sau đại hội Đảng bộ cơ sở nhiệm kỳ 2020 - 2025.

3. Chỉ đạo triển khai, cụ thể, kịp thời Nghị quyết số 18/2020/NQ-HĐND ngày 21/4/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về Quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp và phụ cấp kiêm nhiệm đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; khoán kinh phí hoạt động đối với tổ chức chính trị xã hội... Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND 21/4/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị Quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã doì dôi dư trên địa bàn Tỉnh Quảng Trị

4. Đề nghị các cơ quan tiến hành tố tụng, trong hoạt động điều tra, truy tố và xét xử tội phạm cần có sự phối hợp chặt chẽ, chú trọng nâng cao hơn nữa chất lượng cũng như số lượng giải quyết án; Chú trọng nâng cao hơn nữa chất lượng xét xử và giải quyết các vụ án dân sự, hành chính và kinh doanh thương mại. Chi cục Thi hành án dân sự thị xã tăng cường công tác xác minh, phân loại việc thi hành án để đảm bảo thi hành án vượt chỉ tiêu; Đề nghị các cơ quan tiến hành tố tụng, trong hoạt động điều tra, truy tố và xét xử tội phạm cần có sự phối hợp chặt chẽ, chú trọng nâng cao hơn nữa chất lượng cũng như số lượng giải quyết án.

5. Chỉ đạo cơ quan chức năng thường xuyên phối hợp chặt chẽ với cấp ủy, chính quyền địa phương trong tổ chức, triển khai thực hiện các nhiệm vụ về đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội; tăng cường quản lý nhà nước về an ninh trật tự, quản lý chặt chẽ các ngành nghề kinh doanh có điều kiện, phòng, chống cháy nổ, tập trung và đề ra các giải pháp có hiệu quả để phòng ngừa, xử lý tệ nạn cờ bạc, lô đề, tín dụng đen, cho vay nặng lãi. Thường xuyên nắm bắt, kịp thời phối hợp xử lý đối với việc đưa thông tin sai sự thật trên mạng xã hội, internet.

Trên đây là báo cáo thẩm tra các báo cáo của UBND thị xã, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự thị xã 6 tháng đầu năm 2020 của Ban Pháp chế, kính trình HĐND thị xã khóa VI, kỳ họp thứ 12 xem xét.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thị xã (b/c);
- Các đại biểu HĐND thị xã;
- Lưu VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Võ Hải Linh