

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THỊ XÃ QUẢNG TRỊ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 80/BC-HĐND

Thị xã Quảng Trị, ngày 10 tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO
THẨM TRA CÁC BÁO CÁO TRÌNH KỲ HỌP THỨ 12,
HĐND THỊ XÃ QUẢNG TRỊ KHÓA VI
(ngày 10 tháng 7 năm 2020)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thị xã Quảng trị, khóa VI

Thực hiện chức năng theo Luật định, trên cơ sở tổ chức thẩm tra các Báo cáo của UBND thị xã trình kỳ họp kết hợp việc khảo sát, làm việc trực tiếp với một số cơ quan, đơn vị về những nội dung thuộc thẩm quyền. Tại kỳ họp thứ 12, HĐND thị xã khóa VI, Ban Kinh tế - Xã hội (sau đây gọi tắt là Ban) báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

Phần I

**Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm
và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2020**

I. Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2020

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản đồng tình với Báo cáo đánh giá những kết quả đạt được trên các lĩnh vực trong 6 tháng đầu năm 2020.

Mặc dù dịch Covid-19 diễn biến phức tạp, tác động tiêu cực đến mọi mặt của đời sống kinh tế - xã hội, trong bối cảnh có những khó khăn và thuận lợi đan xen, với tinh thần chủ động, linh hoạt và quyết tâm cao, UBND thị xã đã tập trung chỉ đạo, điều hành và sự vào cuộc kịp thời của cả hệ thống chính trị, tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh trong 6 tháng đầu năm đạt được những kết quả khá: Kinh tế tiếp tục phát triển, các chỉ tiêu về kinh tế tiếp tục tăng so với cùng kỳ năm trước¹. Tuy mức tăng thấp hơn và có những chỉ tiêu giảm so với cùng kỳ năm trước, nhưng nhìn chung, các chỉ tiêu kinh tế cơ bản tiệm cận đạt 50% kế hoạch đề ra; Công tác giải phóng mặt bằng, đầu tư xây dựng, đôn đốc tiến độ thực hiện các dự án theo kế hoạch vốn năm 2020, tiếp tục thi công các công trình chuyển tiếp và triển khai một số công trình mới trên địa bàn², ngoài ra tranh thủ

¹ Tổng mức bán lẻ hàng hoá và dịch vụ trong 6 tháng đầu năm ước đạt 1.352 tỷ đồng (đạt 45,8% KH năm), tăng 14,8% so với cùng kỳ năm 2019. Giá trị sản xuất Công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp ước đạt 255,35 tỷ đồng, tăng 5,8% so với cùng kỳ năm 2019

² Triển khai công tác đầu tư xây dựng các công trình dự án đã được HĐND thị xã thông qua như: hệ thống điện chiếu sáng đường Lê Lợi-Nguyễn Viết Xuân; hệ thống điện trang trí đường Lê Duẩn, Trần Hưng Đạo, Ngô Quyền, Lý Thái Tô; sửa chữa Hội trường UBND phường 2; Nhà văn hóa khu phố 6 phường 3. Thi công một số

sự hỗ trợ của UBND tỉnh, các sở, ngành và Tập đoàn dầu khí triển khai một số công trình và chuẩn bị đầu tư, phát triển KT – XH giai đoạn 2021 - 2025. Chỉ đạo tăng cường công tác quản lý quy hoạch, quản lý trật tự xây dựng, trật tự vỉa hè và tiếp tục thực hiện “*Chỉnh trang và xây dựng văn minh đô thị năm 2020*”, “*Ngày thứ bảy tình nguyện vì nông thôn mới và xây dựng văn minh đô thị*”; công tác thu chi ngân sách cơ bản đảm bảo nhiệm vụ kế hoạch đề ra³. Quản lý, điều hành thu, chi ngân sách nhà nước đáp ứng kịp thời các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và nhiệm vụ quan trọng, đột xuất của địa phương, trong đó ưu tiên nguồn ngân sách phục vụ công tác phòng, chống dịch bệnh.

Tập trung chỉ đạo đảm bảo nội dung, tiến độ chương trình năm học 2019 – 2020 theo khung quy định. Chỉ đạo duy trì chất lượng mũi nhọn, xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia và giữ vững kết quả phổ cập các bậc học. Quyết định thành lập trường mầm non Bích Trúc – Trí Bưu theo hướng tư thực. Công tác thông tin tuyên truyền được chú trọng; Tiếp tục chỉ đạo nâng cao chất lượng phong trào “*Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa*”. Công tác chính sách, an sinh xã hội, trẻ em, giải quyết việc làm, dân số - KHHGD được quan tâm thực hiện. Triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị quyết 42/NQ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ đảm bảo kịp thời, đúng đối tượng⁴. Công tác chỉ đạo phòng, chống dịch được triển khai đồng bộ, quyết liệt và hiệu quả; đã phát huy có hiệu quả các nguồn lực xã hội hóa phục vụ an sinh xã hội và phòng, chống dịch Covid - 19.

Bên cạnh những kết quả đạt được, báo cáo cũng đã chỉ ra những tồn tại, hạn chế trong thực hiện nhiệm vụ, Ban KT – XH cơ bản nhất trí và bổ sung một số ý kiến để HĐND thị xã xem xét, thảo luận, đó là:

a) Xem xét tính hợp lý về chỉ tiêu về sản lượng vận tải hàng hóa là 45,3 ngàn tấn so với cùng kỳ năm trước giảm 8,8% (báo cáo đánh giá chỉ giảm 8,1%); Mặt khác, nhận định của UBND thị xã là giá trị các ngành thương mại, dịch vụ, công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp tăng, trong khi thu ngân sách nội địa (không kể nguồn thu từ đất) chỉ đạt 41,1% với cùng kỳ năm 2019.

b) Báo cáo đã chỉ ra việc triển khai thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm, nhiệm vụ đã cam kết vẫn còn chậm trễ hoặc đã triển khai nhưng chưa có kết quả, một số nhiệm vụ quá hạn (*9/25(36%) nhiệm vụ*). Cần chỉ ra nguyên nhân khách quan, chủ quan và xác định rõ trách nhiệm của cơ quan, đơn vị và cá nhân liên quan để chấn chỉnh.

công trình mới: Hệ thống thoát nước, bó vỉa đường Trần Bình Trọng đoạn từ đường tránh thị xã Quảng Trị đến cầu qua kênh chính NamThạch Hãn; Công trình khắc phục lụt bão ở Phường 3; Khu phố 7, phường 3, Hệ thống đường giao thông khu dân cư phía tây đường Nguyễn Trường Tộ;

³ Tổng thu ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm: 173.139 triệu đồng, trong đó thu NSNN trên địa bàn (thu nội địa) ước thực hiện là 47.720 triệu đồng; trong đó ngân sách thị xã được hưởng là 43.621 triệu đồng đạt 58,9% so với dự toán năm. Tổng chi ngân sách 131.466 triệu đồng, đạt 57,3% dự toán.

⁴ Đã hoàn thành chi trả đối tượng (đợt 1): 2.540/2.561 người được phê duyệt nhận tiền hỗ trợ, tổng số tiền 3.087.500.000đ. Đã tổng hợp trình UBND tỉnh phê duyệt danh sách 16 hộ kinh doanh gặp khó khăn, với tổng kinh phí là 16 triệu đồng(đợt 2); Đang tiếp tục rà soát chi hỗ trợ các đối tượng còn lại và trình UBND tỉnh phê duyệt hỗ trợ người lao động không có giao kết lao động hợp đồng bị mất việc làm, tổng kinh phí là 601 triệu đồng..

II. Về nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2020.

Ban KT - XH nhất trí với những nhiệm vụ, giải pháp thực hiện trong 6 tháng cuối năm 2020 như báo cáo đã trình bày. Để hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020, từ tình hình thực tiễn của địa phương tập trung rà soát các chỉ tiêu kinh tế - xã hội năm 2020 theo Kết luận số 09 - KL/TU ngày 08/7/2020 của BCH Đảng bộ thị xã Quảng Trị, Nghị quyết số 54/NQ- HĐND ngày 19/12/2019 của Hội đồng nhân dân thị xã; Chương trình công tác trọng tâm năm 2020 của UBND thị xã và các nội dung cam kết để xác định rõ những nhiệm vụ còn lại, với mục tiêu quyết tâm hoàn thành nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của năm 2020.

Phần II

Thẩm tra điều chỉnh quyết toán ngân sách năm 2018 và Quyết toán thu NSNN trên địa bàn; thu, chi NS địa phương năm 2019

I. Nội dung điều chỉnh quyết toán ngân sách năm 2018.

Qua xem xét báo cáo 128/BC – UBND ngày 19/6/2020 của UBND thị xã về việc điều chỉnh quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2018. Ban KT – XH có ý kiến như sau:

- Tại kỳ họp thứ 9, HĐND thị xã khóa VI đã thông qua quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, thu chi ngân sách địa phương năm 2018. (*ban hành Nghị quyết số 49/NQ – HĐND ngày 19/7/2019*). Tuy nhiên, do điều chỉnh mã chương thu ngân sách của đơn vị Bệnh viện đa khoa khu vực Triệu Hải từ điều tiết cho ngân sách cấp tỉnh (*chương 423*) sang điều tiết cho ngân sách thị xã (*chương 799*). Vì vậy, việc đề nghị điều chỉnh quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2018 là cần thiết và đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

- Ban KT – XH cơ bản nhất trí, đề nghị HĐND thị xã thông qua với nội dung điều chỉnh:

+ Tổng quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2018 sau điều chỉnh:

Thu ngân sách TW, ngân sách tỉnh:	12.225.501.594 đồng
Thu ngân sách cấp huyện:	101.846.318.858 đồng
Thu ngân sách cấp xã:	4.303.946.847 đồng

+ Tổng kết dư ngân sách cấp huyện năm 2018 sau điều chỉnh:
7.536.620.446 đồng

II. Nội dung quyết toán thu NSNN trên địa bàn; thu, chi ngân sách địa phương năm 2019

Qua xem xét báo cáo 130/BC-UBND ngày 19/6/2020 của UBND thị xã, cho thấy rằng:

- Công tác thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn đạt khá. Thu bổ sung cân đối ngân sách cấp trên kịp thời và đầy đủ. Về công tác chi: số liệu chi ngân sách năm 2019 đều đạt và vượt, công tác chi cơ bản đáp ứng thực hiện các nhiệm vụ được giao.

- Về số liệu quyết toán: tổng thu ngân sách nhà nước và tổng chi ngân sách địa phương năm 2019 ở báo cáo quyết toán đảm bảo khớp đúng với số liệu tại Kho bạc Nhà nước thị xã. Hệ thống biểu mẫu đảm bảo theo quy định; số liệu phản ánh trong các biểu mẫu đảm bảo theo yêu cầu, báo cáo thuyết minh cơ bản đầy đủ và chi tiết.

Ban Kinh tế - xã hội nhất trí đề nghị HĐND thị xã thông qua số liệu quyết toán:

+ Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn	: 101.953.715.863 đồng
+ Thu ngân sách địa phương	: 242.870.851.445 đồng
+ Chi ngân sách địa phương	: 232.948.106.364 đồng
+ Chi bổ sung cho ngân sách cấp xã	: 19.515/439.000 đồng
+ Kết dư ngân sách địa phương	: 9.922.745.081 đồng

Phần III

Thẩm tra dự thảo các Nghị quyết trình kỳ họp thứ 12

Qua xem xét dự thảo các Nghị quyết trình kỳ họp, Ban KT – XH cơ bản nhất trí với nội dung các Nghị quyết và đề nghị bổ sung một số nội dung:

1. Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh năm 2020.

Đề nghị bổ sung như sau:

a) Tại mục 6. Bổ sung từ “**Tiếp tục**” vào trước câu “*Đôn đốc triển khai đề án XHH hóa điện chiếu sáng hẻm kiệt, bê tông hóa giao thông*” và bổ sung thêm nội dung: “*và tổ chức đánh giá quá trình triển khai thực hiện Đề án, đề xuất kế hoạch thực hiện trong giai đoạn tiếp theo*”

b) Tại mục 7: bổ sung vào sau câu: *Kiểm tra, chấn chỉnh hoạt động khai thác cát sỏi...* nội dung: “*và quản lý chặt chẽ việc thực hiện khai thác đất san lấp công trình, cải tạo hạ độ cao đất rừng sản xuất trên địa bàn*”

c) Bổ sung vào câu: *Tiếp tục chỉ đạo xây dựng tuyến đường “Sáng – xanh – sạch – đẹp”*, nội dung: **“và phát huy có hiệu quả phong trào “Ngày thứ 7 tình nguyện vì nông thôn mới và xây dựng văn minh đô thị””**

d) Điều chỉnh hợp lý về căn cứ Nghị quyết Đại hội Tỉnh đảng bộ tại mục 15 là: ***lần thứ XVII***.

e) Thống nhất với đề nghị của UBND thị xã về việc ban hành quy định mức khen thưởng khu dân cư nông thôn mới kiểu mẫu, vườn mẫu. Tuy nhiên, các quy định này cần phải phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành, đồng bộ với việc hỗ trợ khen thưởng đối với các khu phố đạt chuẩn văn minh đô thị và chỉ tặng các công trình hỗ trợ dân sinh (tương ứng với số tiền khen thưởng), không hỗ trợ bằng tiền mặt.

g) Đề nghị xem xét, bổ sung vào dự thảo nghị quyết nhiệm vụ: hoàn thành việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2021 và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

2. Nghị quyết về điều chỉnh quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2018:

Ban KT – XH nhận thấy sau điều chỉnh kết dư ngân sách cấp huyện với số tiền 7.536.620.446 đồng thì làm tăng số kết dư ngân sách địa phương năm 2018. Vì vậy, Ban đề nghị bổ sung số liệu kết dư ngân sách địa phương vào dự thảo Nghị quyết, là: 8.979.122.005 đồng

Phần IV Một số kiến nghị, đề xuất

Qua hoạt động giám sát của Ban KT – XH và thẩm tra các báo cáo về thực hiện nhiệm vụ trong năm 2020, Ban kiến nghị đề xuất một số nội dung sau:

1. Hiện nay, chúng ta cơ bản kiểm chế được dịch bệnh Covid-19, tuy nhiên trước tình hình dịch bệnh Covid – 19 vẫn còn diễn biến phức tạp, số người và số quốc gia trên thế giới nhiễm bệnh ngày càng tăng. Vì vậy chúng ta không được lơ là chủ quan. Đề nghị chính quyền các cấp tiếp tục chỉ đạo và UBNDTTQVN, các đoàn thể thị xã tăng cường công tác tuyên truyền trong nhân dân nêu cao tinh thần chủ động về phòng chống dịch bệnh Covid – 19; đồng thời, tiếp tục động viên, hỗ trợ nhân dân, doanh nghiệp, hộ kinh doanh từng bước tháo gỡ, khắc phục khó khăn phục hồi sản xuất kinh doanh.

2. Năm 2020 là năm cuối thực hiện các Nghị quyết HĐND thị xã về đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp thị xã đến năm 2020, định hướng đến năm 2025; đề án xã hội hóa xây dựng Nhà văn hóa khu phố giai đoạn 2017 – 2020; đề án xã hội hóa điện chiếu sáng hẻm kiệt giai đoạn 2016 – 2020. UBND thị xã cần chỉ đạo sơ kết đánh giá tình hình thực hiện các đề án để làm cơ sở cho việc tiếp tục xây dựng kế hoạch thực hiện trong giai đoạn tiếp theo.

3. Qua xem xét quyết toán ngân sách năm 2019, Ban KT – XH đề nghị

- Việc bố trí ngân sách để thực hiện một số nhiệm vụ cần xem xét tính thiết thực, khả thi và phải được thẩm định sát đúng. Vì thực tế số kết dư ngân sách từ nguồn dự toán chi đầu tư XD CB(3.739.320.001 đồng) và dự toán thường xuyên (2.616.984.446 đồng) còn lại khá lớn. Xem xét và làm rõ trách nhiệm của đơn vị sử dụng ngân sách và cơ quan, đơn vị trong phối hợp, tham mưu thực hiện Quyết định số 1717/QĐ – UBND ngày 27/12/2018 về việc giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2019 cho công ty CPMTĐT thị xã (với số tiền 2.349.000.000 đồng chậm thanh quyết toán chuyển vào kết dư ngân sách năm 2019)

- Đối với phần thu từ kết dư ngân sách năm 2019, UBND thị xã lập phương án sử dụng, báo cáo Thường trực HĐND quyết định trước khi thực hiện (trừ các khoản chi chế độ chính sách)

4. UBND thị xã cần tăng cường chỉ đạo hoàn thành dự thảo kế hoạch đầu tư công năm 2021 và kế hoạch trung hạn 2021 – 2025 đảm bảo yêu cầu, tiến độ theo quy định của Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 báo cáo HĐND thị xã xem xét tại kỳ họp chuyên đề năm 2020.

5. Tiếp tục tăng cường quảng bá, chủ động thu hút đầu tư vào Thị xã; tạo điều kiện thuận lợi để nhà đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án, công trình trên địa bàn.

Chỉ đạo điều chuyển vốn đối với các công trình chậm tiến độ giải ngân; đôn đốc việc hoàn thiện các hồ sơ đảm bảo cho việc giải ngân, hoàn ứng và thanh quyết toán công trình đúng niên độ.

6. Sáu tháng cuối năm 2020 là thời gian để triển khai thu ngân sách của địa phương, đặc biệt một số khoản thu lớn, có tính chất quyết định như: thu từ khu vực kinh tế NQD; thuế sử dụng đất phi NN... tuy nhiên đây cũng là thời điểm thực hiện áp dụng các chính sách của Chính phủ về giảm thuế, gia hạn thuế⁵, vì vậy:

- Cần lựa chọn thời điểm thích hợp để tập trung các biện pháp xử lý, thu hồi nợ đọng thuế.

- Dự báo tình hình thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách theo dự toán Nghị quyết HĐND thị xã năm 2020 sẽ gặp khó khăn. Đề nghị UBND thị xã tăng cường chỉ đạo chủ động nắm bắt những khó khăn, vướng mắc trong hoạt động sản xuất, kinh doanh để có giải pháp hỗ trợ kịp thời cho các doanh nghiệp; rà soát và quyết liệt thực hiện các giải pháp triển khai thu ngân sách và chống thất thu thuế, chú trọng đối với một số khoản thu lớn và các khoản thuế: thuế tài nguyên, phí bảo vệ môi trường, thuế vận tải tư nhân, thuế XD CB tư nhân...

⁵ Thực hiện Nghị định số 41/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ về Gia hạn thời gian nộp thuế và tiền thuê đất; Nghị quyết số 84/NQ-CP ngày 29/5/2020 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp tiếp tục tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công và bảo đảm trật tự an toàn xã hội trong bối cảnh đại dịch COVID-19.

- Tiếp tục quản lý chặt chẽ việc sử dụng ngân sách nhà nước, rà soát, thực hiện cắt giảm chi thường xuyên ở các cấp ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi chưa thực sự cần thiết trong dự toán năm 2020, thắt chặt chi tiêu, tránh bội chi ngân sách nhằm tổ chức thực hiện tốt và phấn đấu hoàn thành nhiệm vụ thu, chi ngân sách trên địa bàn năm 2020.

7. Tiếp tục nâng cao chất lượng chỉ đạo, điều hành của chính quyền các cấp, trong đó chú trọng giải quyết các thủ tục hành chính, ban hành các quyết định hành chính đúng quy định và phù hợp với thực tế địa phương.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội kính trình HĐND thị xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Lưu:VT.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI



TRƯỞNG BAN

Bùi Thị Hồng Loan