

Số: **200** /BC-BPC

Thị xã Quảng Trị, ngày 21 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 16, HĐND thị xã khoá VI

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và sự phân công của Thường trực HĐND thị xã; qua giám sát ở một số địa phương, đơn vị kết hợp với việc thẩm tra báo cáo của UBND thị xã và các ngành trong khối nội chính trình tại kỳ họp, Ban Pháp chế HĐND thị xã báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

Phần thứ nhất

THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

I. Báo cáo của UBND thị xã về tình hình thực hiện nhiệm vụ quốc phòng an ninh, trật tự an toàn xã hội, công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính.

1. Về quốc phòng - quân sự:

Công tác quốc phòng, quân sự địa phương được củng cố và tăng cường, công tác xây dựng cơ sở cụm ATLC - SSCĐ và ANTT vững mạnh đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong mọi tình huống. Công tác xây dựng LLVT các cấp tiếp tục được chú trọng, tổ chức huấn luyện bồi dưỡng về kỹ, chiến thuật nâng cao khả năng SSCĐ cho lực lượng DQTV. Hoàn thành đạt 100% (33/33) chỉ tiêu gọi thanh niên nhập ngũ, giao quân đúng thời gian quy định, đảm bảo an toàn tuyệt đối. Công tác hậu phương quân đội tiếp tục được quan tâm. Duy trì nghiêm túc phòng, chống dịch bệnh Covid19 theo quy định, điều động lực lượng dân quân tham gia làm tốt công tác chuẩn bị và phục vụ các khu cách ly đáp ứng yêu cầu để ra.

Tuy vậy, công tác gọi Thanh niên nhập ngũ, đào tạo Sĩ quan dự bị tại một số phường, xã vẫn còn gặp khó khăn nhất định; công tác tuyển quân chất lượng chưa cao, phải điều chỉnh chỉ tiêu cho các phường và bù đổi.

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- UBND các phường, xã tăng cường công tác quản lý chặt chẽ thanh niên trong độ tuổi nhập ngũ đảm bảo chỉ tiêu trong công tác tuyển quân trong thời gian tới.

- BCH Quân sự thị xã tham mưu UBND thị xã bổ sung kiện toàn Chỉ huy trưởng BCH Quân sự xã Hải Lệ, Phó chỉ huy trưởng BCH Quân sự phường 2 đảm bảo đúng quy định Luật DQTV năm 2019.

2. Về an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội

Năm 2020, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững, ổn định. Các cơ quan chức năng đã chủ động làm tốt công tác nắm tình hình, tham mưu cho cấp ủy, chính quyền các cấp chỉ đạo, giải quyết có hiệu quả những vấn đề phức tạp nảy sinh có liên quan đến an ninh trật tự, góp phần quan trọng vào sự phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của địa phương. Các hoạt động tôn giáo, tín ngưỡng diễn ra an toàn, thuần túy.

Công an thị xã đã tập trung lực lượng, tổ chức các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm, tăng cường đấu tranh phòng, chống, triệt phá các tụ điểm, ổ nhóm tội phạm, tệ nạn xã hội. Lực lượng công an đã chủ động phát hiện, đấu tranh, phòng, chống tội phạm. Bắt giữ 18 vụ vi phạm về ma túy với 21 đối tượng. Tổ chức 1.014 ca tuần tra, phát hiện, lập biên bản xử lý trên 2.022 trường hợp vi phạm, phạt tiền 884.125.000đ. Tai nạn giao thông tăng về số vụ và số người chết, tăng 3 vụ, 03 người chết so với năm trước. Tội phạm về hình sự có chiều hướng gia tăng nhất là tội phạm mua bán, tàng trữ trái phép chất ma túy; tệ nạn cờ bạc; hoạt động cho vay nặng lãi, “tín dụng đen” diễn biến phức tạp. Đối tượng sử dụng trái phép chất ma túy tiếp tục diễn biến phức tạp và có chiều hướng tăng 9 vụ/8 đối tượng.

* Ban Pháp chế kiến nghị: Công an thị xã chủ động nắm chắc tình hình, phối hợp xử lý kịp thời các vấn đề phát sinh liên quan đến an ninh trật tự ngay tại cơ sở. Tăng cường tuần tra, kiểm soát và xử lý vi phạm an toàn giao thông. Rà soát, quản lý chặt chẽ hoạt động cầm đồ, hỗ trợ tài chính, cho vay không cần thế chấp, tín dụng đen. Tăng cường công tác đấu tranh, phòng chống nhằm kiềm chế sự gia tăng của các loại tội phạm. Có biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn, giảm tội phạm về hình sự. Kiên quyết triệt phá các tụ điểm, ổ nhóm tệ nạn xã hội như cờ bạc, ma túy trên địa bàn.

3. Về công tác xây dựng chính quyền và cải cách hành chính:

Ban Pháp chế đồng tình với UBND thị xã về kết quả công tác xây dựng chính quyền, cải cách hành chính năm 2020, UBND thị xã tiến hành đảm bảo quy trình bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo một số phòng, ban; Tiến hành tuyển dụng viên chức vào làm việc ở các đơn vị sự nghiệp, chuyển đổi vị trí công tác đối với 8 viên chức trường học¹; Phối hợp sắp xếp cán bộ để tổ chức công an chính quy xã Hải Lệ; Thực

¹ Bổ nhiệm chức vụ: Trưởng Phòng TC-KH, Trưởng Phòng TNMT, Trưởng Phòng Nội vụ, Hiệu trưởng Trường TH&THCS Lý Tự Trọng. Bổ nhiệm lại chức vụ: Phó Chánh Văn phòng HĐND-UBND, Phó Trưởng Phòng LĐ-TB&XH, Phó Trưởng Phòng TNMT, Phó Trưởng Phòng Tư pháp, GD TT VH-TT-TD, Hiệu trưởng trường Mầm non Thành Cổ. Điều động và bổ nhiệm chức vụ: Phó Chánh Văn phòng HĐND-UBND, Phó trưởng Phòng Kinh tế, Phó Giám đốc Trung tâm cụm công nghiệp - khuyến công & dịch vụ công ích...

hiện việc sắp xếp lại cán bộ theo quyết định 869/QĐ-UBND ngày 31/3/2020 của UBND tỉnh về giao số lượng cán bộ công chức xã phường. Công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức viên chức được chú trọng góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ công chức viên chức của thị xã.

- Công tác địa giới hành chính được quan tâm, phối hợp thực hiện có hiệu quả Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Dự án “Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính”; Cần tiến hành kiểm tra, đề xuất hiệu chỉnh địa giới hành chính giữa các phường; hoàn thành việc cắm mốc địa giới hành chính giữa các phường trên địa bàn thị xã nhằm tạo điều kiện thuận lợi trong công tác quản lý nhà nước về địa giới hành chính.

- Công tác cải cách hành chính của thị xã đã được triển khai thực hiện khá quyết liệt, đồng bộ với nhiều cách làm mới, sáng tạo, thiết thực, hiệu quả; công tác cải cách thể chế thường xuyên được quan tâm. Hệ thống văn bản được thường xuyên rà soát, xây dựng, sửa đổi, bổ sung hoàn thiện đảm bảo thống nhất với quy định của cấp trên và phù hợp tình hình, điều kiện thực tế của thị xã; công tác cải cách TTHC và cơ chế một cửa, một cửa liên thông được triển khai thực hiện nghiêm túc. Ứng dụng công nghệ thông tin được đẩy mạnh giúp công khai, minh bạch, cắt giảm thời gian giải quyết TTHC nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp, nhân dân trong giải quyết thủ tục hành chính, và hướng đến xây dựng Chính quyền điện tử và nền hành chính hiện đại, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước.

Tuy nhiên, cải cách hành chính vẫn còn một số hạn chế, việc triển khai thực hiện tiếp nhận và trả hồ sơ, kết quả giải quyết thủ tục hành chính qua dịch vụ bưu chính công ích, dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, mức độ 4 gặp nhiều khó khăn, đạt tỷ lệ thấp. Chất lượng một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức có mặt chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; việc bố trí cán bộ ở một số phòng ban thiếu hợp lý, chưa đảm bảo để thực hiện nhiệm vụ, một số chức danh quản lý ở các phòng ban chậm được kiện toàn. Qua theo dõi, vẫn còn tình trạng một số cán bộ, công chức sử dụng rượu, bia trong giờ làm việc và giờ nghỉ trưa của ngày làm việc, tình trạng uống cà phê buổi sáng trong giờ làm việc vẫn còn diễn ra.

*** Ban Pháp chế kiến nghị:**

- Thường trực HĐND thị xã, các Ban HĐND thị xã tăng cường công tác giám sát việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính, cải cách lề lối làm việc của cán bộ công chức viên chức.

- UBND thị xã chỉ đạo tăng cường các đoàn kiểm tra việc thực hiện nghiêm túc các quy định về công chức, công vụ; Kết luận 02 – KL/ ngày 06/4/2016 của BTV thị

ủy về việc không sử dụng rượu, bia trong giờ làm việc và giờ nghỉ trưa của ngày làm việc và Quyết định số 02/2018/QĐ- UBND ngày 7/8/2018 của UBND thị xã Ban hành Quy chế văn hóa công sở tại các cơ quan, đơn vị thuộc thị xã Quảng Trị.

Sớm có giải pháp, lộ trình, thời gian để kiện toàn bộ máy của Đội trật tự đô thị đảm bảo thực thi công vụ cũng như đáp ứng nhiệm vụ chuyên môn về công tác quản lý trật tự sau cấp phép trên địa bàn thị xã.

Hoàn thiện công tác hiện đại hóa địa giới hành chính theo Đề án 513 của Chính Phủ, đề xuất hiệu chỉnh địa giới hành chính giữa các phường; rà soát việc cấm bỏ sung mốc địa giới hành chính giữa các phường trên địa bàn thị xã để tạo điều kiện thuận lợi trong quản lý nhà nước.

4. Công tác Tư pháp.

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với những đánh giá của UBND thị xã về kết quả công tác Tư pháp năm 2020. Công tác xây dựng, thẩm định, rà soát hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật thực hiện tốt. Công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật được chú trọng triển khai thực hiện. Đổi mới hình thức tuyên truyền, chú trọng tuyên truyền các văn bản, luật mới ban hành có hiệu lực, các luật liên quan trực tiếp đến người dân, góp phần nâng cao ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật của cán bộ và nhân dân trên địa bàn. Công tác chuẩn tiếp cận pháp luật, trợ giúp pháp lý triển khai thực hiện tốt; công tác của tổ hòa giải ở cơ sở hoạt động có hiệu quả, ngày càng nâng cao về chất lượng; trên địa bàn thị xã có 24 tổ hòa giải với 115 hòa giải viên, trong năm đã hòa giải thành 15/15 vụ.

* Ban Pháp chế kiến nghị: Các cơ quan đơn vị cần chủ động phối hợp tổ chức hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật liên quan đến ngành lĩnh vực mình phụ trách.

5. Tình hình sử dụng đất của tổ chức cá nhân thuê đất thực hiện dự án trên địa bàn.

Qua giám sát của các Ban HĐND và thẩm tra báo cáo về tình hình sử dụng đất của các tổ chức cá nhân thuê đất thực hiện dự án trên địa bàn và kết quả cấp đổi GCNQSD đất theo dự án 2013; Ban pháp chế nhận thấy dự án cấp đổi trên địa bàn thị xã đã xây dựng được 137 tờ bản đồ địa chính². Trong thời gian qua đã cấp 3.880 giấy chứng nhận; trong đó đất nông nghiệp ở phường An Đôn và phường 2 là 169 trường hợp; Cấp mới 110 giấy chứng nhận³. Cấp đổi chứng nhận QSD đất là 3.601 trường hợp⁴.

² Trong đó phường 1: 19 tờ; phường 2: 23 tờ; phường 3: 28 tờ; phường An Đôn 2 tờ; xã Hải Lệ 44 tờ:

³ trong đó phường 1; 52 giấy; phường 2: 36 giấy; phường 3: 22 giấy

⁴ Trong đó phường 1: 850 giấy; phường 2: 1.332 giấy; phường 3: 1.213 giấy; phường An Đôn:

Đến nay, UBND thị xã đã giao cho 117 tổ chức với diện tích 1.966.394 ha; Cho 49 tổ chức thuê đất với diện tích 2.1073.32 ha; cho 16 hộ gia đình, cá nhân thuê đất 28, 81ha.

Tuy nhiên, việc giao đất, cho thuê đất, quản lý sử dụng đất vẫn còn tồn tại hạn chế. Đó là: số giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở cấp đổi, cấp mới; đất nông nghiệp chưa trả cho người dân còn số lượng lớn (*169 giấy chứng nhận về đất nông nghiệp; Cấp đổi còn 723 giấy chứng nhận người dân chưa đến nhận; cấp mới còn 46 trường hợp người dân chưa đến làm thủ tục nghĩa vụ tài chính để nhận giấy*). Chưa có phương án để giải quyết số sổ còn tồn đọng đến với người dân.

Công tác kiểm tra việc sử dụng đất của một số tổ chức, cá nhân được giao đất, cho thuê đất còn thiếu chặt chẽ; việc theo dõi biến động về đất đai; thực hiện việc lập, quản lý, cập nhật và chỉnh lý hồ sơ địa chính, xây dựng hệ thống thông tin đất đai chưa được quan tâm thực hiện.

Báo cáo số 260/BC-UBND ngày 05/12/2020 của UBND thị xã về tình hình sử dụng đất của các tổ chức cá nhân thực hiện dự án trên địa bàn chưa đánh giá rõ nét về thực trạng quản lý và sử dụng đất trên địa bàn, số liệu thuê đất đối với hộ gia đình, cá nhân chưa thống nhất, một số dự án chưa được thống kê đầy đủ.

Một số dự án đầu tư dàn trải, chậm tiến độ, không hiệu quả, qua nhiều lần gia hạn đến nay vẫn chưa được khởi động lại như: dự án LaVang –Resort, Trung tâm Hoài niệm Chiến trường xưa và đồng đội; dự án khu du lịch – dịch vụ khu vực hồ Tích Tường qua gần 5 năm bỏ hoang, không đầu tư, gây lãng phí nguồn lực.

Để đảm bảo công tác quản lý nhà nước trên lĩnh vực đất đai, đặc biệt là việc thuê đất thực hiện dự án, Ban Pháp chế kiến nghị:

1. Đề nghị UBND thị xã quyết liệt thu hồi các diện tích đất thuộc thẩm quyền và kiến nghị tỉnh thu hồi đất đối với các dự án không đảm bảo kế hoạch đầu tư đã nêu trên. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát các tổ chức, cá nhân được cho thuê đất nhưng không thực hiện đảm bảo theo dự án để có giải pháp xử lý theo đúng quy định.

2. Đề nghị UBND thị xã báo cáo HĐND thị xã về diện tích đất quy hoạch tại khu công nghiệp Bàu De; số tổ chức, cá nhân được cho thuê đất, số tổ chức cá nhân đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, số tổ chức cá nhân được chấp thuận chủ trương đầu tư nhưng chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

3. Đề nghị Chi nhánh Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất chủ động phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng phương án trả 723 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp đổi theo dự án năm 2013; Có giải pháp thực hiện các thủ tục quy trình thông báo đến 46 trường hợp người dân chưa thực hiện nghĩa vụ tài chính để nhận giấy qua đó giảm thiểu tình trạng phạt tiền chậm nộp thuế đối với người dân; Rà soát, thông kê số giấy chứng nhận quyền sử dụng đất không đảm bảo, có biến động về diện tích tăng, giảm, số sổ cấp trùng để tham mưu UBND thị xã ban hành quyết định hủy bỏ theo quy định, thời gian hoàn thành trước quý II/2021.

4. Đề nghị Phòng Tài nguyên môi trường xây dựng kế hoạch kiểm tra việc sử dụng đất của các tổ chức, cá nhân được giao đất, cho thuê đất đảm bảo đúng mục đích và kế hoạch sử dụng theo quy định; chủ động tham mưu UBND thị xã thu hồi đất đối với các dự án không có hiệu quả, không đúng mục đích trong quá trình thực hiện dự án.

II. Báo cáo tình hình tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân năm 2020 và nhiệm vụ năm 2021

Trong năm 2020, tình hình đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn thị xã có giảm về số lượng đơn và so với năm 2019⁵; đơn thư khiếu nại giảm, đơn tố cáo tăng 03 đơn. Nội dung đơn thư trong nhân dân chủ yếu kiến nghị, phản ánh liên quan liên quan đến lĩnh vực đất đai, đền bù giải phóng mặt bằng vẫn chiếm tỷ lệ lớn trong số lượng đơn thư tiếp nhận chiếm hơn 80%.

Xác định được tầm quan trọng trong công tác tiếp công dân và giải quyết đơn thư, lãnh đạo Chính quyền địa phương từ thị xã đến cơ sở đã nêu cao tinh thần trách nhiệm, tập trung giải quyết đơn thư; chính vì vậy tỷ lệ giải quyết đơn thư kiến nghị, phản ánh đạt tỷ lệ khá cao, đạt 95% vụ việc tiếp nhận (118/112), 6 đơn trong hạn giải quyết.

Nhìn chung hoạt động tiếp công dân, việc tiếp nhận, xử lý và giải quyết đơn thư được UBND thị xã và UBND các phường, xã thực hiện khá nghiêm túc; quá trình tiếp nhận, giải quyết đơn được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định. Đối với các vụ việc kiến nghị, phản ánh, UBND thị xã đã tiếp nhận, kịp thời chuyển đến đơn vị, cơ quan nghiên cứu, tham mưu UBND thị xã giải quyết, trả lời công dân đúng quy định. Báo cáo số 253/BC-UBND ngày 30/11/2020 công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị, phản ánh năm 2020 cần làm rõ hơn về kết quả giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo đúng hay không đúng.

Tuy vậy, công tác giải quyết đơn thư của công dân vẫn còn bộc lộ những hạn chế, khó khăn nhất định về khách quan và chủ quan như sau:

+ Về khách quan: Tính chất vụ việc đơn thư ngày càng phức tạp hơn, tình trạng đơn thư được gửi đến nhiều ngành, nhiều cấp vẫn còn xảy ra. Các vụ việc đơn thư phức tạp, kéo dài vẫn còn trên địa bàn.

+ Chủ quan: Việc ban hành quyết định giải quyết khiếu nại vẫn chưa đảm bảo trình tự thủ tục theo quy định giải quyết khiếu nại, như quyết định số 514/QĐ-UBND ngày 17/5/2019; Quyết định số 515/QĐ-UBND ngày 17/5/2019 dẫn đến ban hành quyết định hủy bỏ.

⁵ Tiếp nhận trong kỳ 118. Đơn đủ điều kiện xử lý: 113 đơn, đơn không thuộc thẩm quyền giải quyết 5 đơn..

Công tác tham mưu đối với lãnh đạo UBND thị xã của UBND phường, các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp đôi lúc còn chậm, còn bỏ sót trong tham mưu giải quyết đơn thư, dẫn đến việc xử lý đơn thư của công dân thiếu dứt điểm. Việc theo dõi, đôn đốc tiến độ thực hiện chưa được thường xuyên, thiếu quyết liệt trong tham mưu, xử lý các tình huống chậm trễ.

* Ban Pháp chế kiến nghị:

- Các đơn vị, phòng ban tham mưu UBND thị xã trong giải quyết đơn thư khắc phục nội dung hạn chế chủ quan trên, tăng cường công tác tham mưu, đẩy nhanh tiến độ, giải quyết dứt điểm các trường hợp kiến nghị, phản ánh chính đáng thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND thị xã.

- UBND thị xã chỉ đạo các cơ quan và UBND các phường xã tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và các tầng lớp nhân dân. Chú trọng nêu cao tinh thần trách nhiệm, đạo đức công vụ trong đội ngũ công chức, viên chức trong giải quyết công việc.

- UBND thị xã tập trung chỉ đạo nâng cao chất lượng giải quyết đơn thư KNTC; kịp thời giải quyết các vụ việc mâu thuẫn mới phát sinh ngay tại cơ sở; có biện pháp xử lý trách nhiệm người đứng đầu liên quan đến giải quyết đơn thư, kiến nghị; chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri; nâng cao chất lượng giải quyết và thực hiện nghiêm việc trả lời giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri theo quy định của pháp luật.

- Sớm có giải pháp kiện toàn bộ máy Đội trật tự đô thị để công tác quản lý trật tự đô thị ngày càng đi vào nề nếp góp phần vào công tác chinh trang đô thị phần đầu đưa thị xã đạt đô thị loại III. Chỉ đạo rà soát việc cấm bỏ sung mốc địa giới hành chính giữa các phường trên địa bàn thị xã để tạo điều kiện thuận lợi trong quản lý nhà nước.

II. THẨM TRA BÁO CÁO HOẠT ĐỘNG CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP

Qua giám sát, thẩm tra báo cáo của các cơ quan tư pháp, Ban Pháp chế nhận thấy mối quan hệ phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị ngày càng được tăng cường. Duy trì và thực hiện có hiệu quả hội nghị liên ngành, chủ động trao đổi, kịp thời giải quyết những vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ, nhằm đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án.

1. Đối với Viện kiểm sát nhân dân thị xã

Trong năm 2020, Viện kiểm sát nhân dân thị xã đã chủ động phối hợp chặt chẽ với cơ quan điều tra và các cơ quan hữu quan khác trong việc nắm và quản lý chặt chẽ nguồn tin về tội phạm, nâng cao chất lượng phân loại xử lý ban đầu về nguồn tin;

kiểm sát 100% tố giác, tin báo về tội phạm; kịp thời phát hiện sai sót và ban hành 01 bản kiến nghị trong việc tiếp nhận, phân loại, xử lý ban đầu tố giác, tin báo tội phạm; đã thực hành quyền công tố và kiểm sát, giải quyết 28 tố giác, tin báo về tội phạm (giảm 05 tin so với năm trước). Kiểm sát chặt chẽ việc khởi tố vụ án, khởi tố bị can và các hoạt động điều tra; đề cao trách nhiệm của Viện Kiểm sát trong việc phê chuẩn các lệnh, quyết định tố tụng của cơ quan điều tra đúng quy định pháp luật.

Thụ lý thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra 45 vụ/ 59 bị can (Tăng 14 vụ/15 bị can so với năm trước). Tất cả các vụ án, bị can đã khởi tố, điều tra đảm bảo có căn cứ, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không có án đình chỉ điều tra do không phạm tội.

Thụ lý thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết trong giai đoạn truy tố 33 vụ/52 bị can (tăng 15 vụ/26 bị can so với năm trước). Tất cả các quyết định truy tố của VKS đúng thời hạn, 100% các bị can bị truy tố, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không để xảy ra oan sai và bỏ lọt tội phạm, không có trường hợp Viện kiểm sát trả hồ sơ cho cơ quan điều tra để điều tra bổ sung.

Viện kiểm sát nhân dân thị xã đã chủ động thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm vụ án hình sự; kiểm sát chặt chẽ việc chấp hành pháp luật của Tòa án, Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng, các bản án, quyết định của Tòa án, đảm bảo hoạt động xét xử tuân thủ đúng quy định pháp luật tố tụng hình sự; không để xảy ra trường hợp Viện kiểm sát truy tố nhưng Tòa án tuyên không phạm tội, không có trường hợp Tòa án trả hồ sơ cho Viện kiểm sát để điều tra bổ sung; không có trường hợp Viện kiểm sát rút một phần hoặc toàn bộ quyết định truy tố hoặc Tòa án xét xử khác với tội danh, điều khoản Viện kiểm sát truy tố.

Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, hành chính và các việc khác đảm bảo theo quy định của pháp luật.

Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam; kiểm sát việc thi hành án hình sự, thi hành án dân sự, kiểm sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp tiếp tục được Viện Kiểm sát quan tâm, chú trọng. Ban hành 03 kiến nghị trong kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự và thi hành án dân sự.

Về nhiệm vụ năm 2021, Ban nhất trí với báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân thị xã; đồng thời kiến nghị ngành tiếp tục phát huy, tăng cường trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra; thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng chống oan sai, bỏ lọt tội phạm; nâng cao chất lượng kiểm sát hoạt động tư pháp, đảm bảo xử lý đúng luật các vụ, việc.

2. Đối với Tòa án nhân dân thị xã

Tòa án nhân dân thị xã thực hiện quyền tư pháp đã làm tốt nhiệm vụ xét xử, giải quyết các loại án đảm bảo theo quy định của pháp luật nhằm bảo vệ quyền con người, quyền công dân, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức và cá nhân.

- Trong năm 2020, tổng số án các loại Tòa án phải giải quyết là 114 vụ (giảm 36 vụ so với cùng kỳ 2019). Đã giải quyết 98 vụ, việc đạt tỷ lệ 86 %. Các loại án tập trung chủ yếu là: án hình sự, án dân sự, án Hôn nhân & Gia đình. Án hình sự tăng 9 vụ/10 bị cáo so với cùng kỳ năm trước (19 vụ/29 bị cáo). Các loại tội phạm tập trung vào cố ý gây thương tích, trộm cắp tài sản, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, tàng trữ, mua bán vận chuyển trái phép chất ma túy; vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ; vi phạm quy định về an toàn lao động, tội đánh bạc.

Việc xét xử các vụ án hình sự đảm bảo đúng người, đúng tội, áp dụng các tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ đúng pháp luật, không xử oan, không bỏ lọt tội phạm. Hình phạt áp dụng đối với các bị cáo đảm bảo nghiêm minh, tương xứng với tính chất, mức độ, hành vi và nhân thân của người phạm tội, đáp ứng yêu cầu phòng - chống tội phạm trong tình hình hiện nay; đồng thời thể hiện sự nghiêm minh trong việc áp dụng pháp luật. Một số vụ án có tính chất nghiêm trọng, dư luận xã hội quan tâm, được Tòa án đưa ra xét xử kịp thời và có hình phạt nghiêm khắc để răn đe⁶.

Việc giải quyết, xét xử các vụ án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại đảm bảo tính khách quan, toàn diện, áp dụng đúng các quy định của pháp luật tố tụng dân sự trong giải quyết các loại án trên; quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự được Tòa án bảo vệ.

Việc ra quyết định thi hành án, cho hoãn thi hành án được Tòa án thực hiện kịp thời, chặt chẽ, đúng quy định của Bộ luật hình sự, Luật Thi hành án hình sự và các văn bản hướng dẫn thi hành. Trong năm không có án hủy tại cấp phúc thẩm.

- Về nhiệm vụ năm 2021, Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với báo cáo của Tòa án nhân dân thị xã, đồng thời, kiến nghị Tòa án nhân dân thị xã:

+ Tiếp tục đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng giải quyết, xét xử các loại vụ án; đảm bảo việc ra bản án, quyết định đúng pháp luật, không bỏ lọt tội phạm, không làm oan người vô tội; hạn chế mức thấp nhất án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán, tăng cường công tác hòa giải, đối thoại trong giải quyết các vụ án dân sự, hành chính.

⁶Vụ: Đặng Quang Huỳnh, ở khu phố 1, phường 1, thị xã Quảng Trị có hành vi tàng trữ 76 viên ma túy tổng hợp, Tòa án đã xử phạt bị cáo Huỳnh về tội “Tàng trữ trái phép chất ma túy” với mức án 5 năm

+ Hiện nay không có quy định về giao chỉ tiêu xét xử vụ án lưu động tuy nhiên để việc xét xử có ý nghĩa răn đe, giáo dục, tuyên truyền pháp luật rộng rãi đến với người dân và đề xuất của các cơ quan làm án, Ban Pháp chế đề nghị Tòa án nhân dân thị xã cần xem xét lựa chọn một số vụ án để đưa ra xét xử lưu động.

+ Đẩy mạnh xây dựng văn hóa công sở, nhất là thái độ, tác phong của cán bộ công chức khi tiếp xúc với Nhân dân khi thực thi công vụ.

3. Đối với Chi cục Thi hành án dân sự thị xã

Ban Pháp chế HĐND thị xã cơ bản thống nhất với đánh giá về kết quả công tác năm 2020 của Chi cục thi hành án dân sự thị xã. Tổng số án phải thi hành là 224 việc với số tiền 13.412.703.000 tỷ đồng, trong đó, số thụ lý mới là 187 việc, tăng 14 việc, số tiền thụ lý mới 7.624.994.000 tăng 903.411.000 đồng so với cùng kỳ. Số việc có điều kiện thi hành là 192 việc (chiếm 86%), đã giải quyết 167 việc, đạt 87%, số tiền có điều kiện thi hành 9.948.941.000 đồng, thi hành xong là 9.150.551.000đ đạt tỷ lệ 91,2%. Việc ra quyết định thi hành án đảm bảo đúng thời hạn đối với các bản án, quyết định của Tòa án về dân sự đã có hiệu lực pháp luật. Công tác phân loại án có điều kiện thi hành, không có điều kiện thi hành được Chi cục Thi hành án quan tâm chỉ đạo, tổ chức thực hiện đảm bảo đúng pháp luật; tập trung và tổ chức thi hành các vụ việc có điều kiện thi hành.

Về nhiệm vụ năm 2021, Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của ngành, đồng thời kiến nghị:

- Chi cục THADS thị xã tiếp tục thực hiện tốt công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế thi hành án. Tập trung giải quyết các vụ việc có điều kiện thi hành. Quá trình tổ chức thi hành án, cưỡng chế đảm bảo đúng thủ tục, trình tự theo quy định pháp luật, không để phát sinh khiếu nại, tố cáo góp phần ổn định ANCT- TTATXH trên địa bàn.

- Tăng cường công tác tham mưu, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS thị xã, kịp thời chỉ đạo giải quyết những khó khăn vướng mắc trong quá trình thi hành án đối với các vụ, việc phức tạp.

Phần thứ 2

THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo nghị quyết về triển khai nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng- an ninh năm 2020.

Về cơ sở pháp lý: Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển Kinh tế- Xã hội, Quốc phòng- An ninh năm 2021 được xây dựng đảm bảo các căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp và tình hình thực tế về phát triển Kinh tế- Xã hội, Quốc phòng- An ninh của địa phương; thể thức, kỹ thuật trình bày của các dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định.

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với những nhiệm vụ giải pháp nêu trên các mặt liên quan đến quốc phòng an ninh, trật tự an toàn xã hội, cải cách hành chính năm 2021.

Trên đây là báo cáo thẩm tra các báo cáo của UBND thị xã, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự thị xã năm 2020. Ban Pháp chế kính trình HĐND thị xã khóa VI, kỳ họp thứ 16 xem xét.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND thị xã;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp thứ 16 HĐND thị xã;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- Lưu VT, BPC.

