

Số: 20/BC-BKTXH

Thị xã Quảng Trị, ngày 24 tháng 01 năm 2024

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Kinh tế xã hội trình kỳ họp thứ 15 (chuyên đề) Hội đồng nhân dân thị xã khóa VII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo Luật định và phân công của Thường trực HĐND thị xã; Ban Kinh tế xã hội thẩm tra tờ trình và dự thảo nghị quyết điều chỉnh quy hoạch chung thị xã Quảng Trị đến năm 2045 trình kỳ họp thứ 15, HĐND thị xã Quảng Trị khóa VII như sau:

#### **I. Thẩm tra tóm tắt đồ án, Tờ trình số 86/TTr-UBND ngày 16/01/2024 của UBND thị xã Quảng Trị.**

##### **1. Cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết.**

Việc Điều chỉnh Quy hoạch chung đô thị nhằm phục vụ công tác lãnh đạo, chỉ đạo và quản lý, điều hành toàn diện, thống nhất; làm căn cứ để hoạch định chính sách và tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội; là cơ sở để lập quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết các khu vực và lập dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khung trong đô thị. Nhiệm vụ Điều chỉnh Quy hoạch chung thị xã Quảng Trị, tỉnh Quảng Trị đến năm 2045 đã được UBND tỉnh Quảng Trị phê duyệt tại Quyết định số 3280/QĐ-UBND ngày 21/12/2022. Căn cứ khoản 6, Điều 44, Luật Quy hoạch đô thị, HĐND thị xã ban hành nghị quyết Điều chỉnh quy hoạch chung thị xã Quảng Trị đến năm 2045 trước khi trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt là đúng quy định của pháp luật.

##### **2. Nội dung Điều chỉnh Quy hoạch chung thị xã Quảng Trị đến năm 2045**

**2.1.** Ban Kinh tế xã hội cơ bản đồng tình với đồ án Điều chỉnh quy hoạch chung thị xã Quảng Trị đến năm 2045 kèm theo Tờ trình số 86/TTr-UBND, ngày 16/01/2024 của UBND thị xã với các nội dung trọng tâm: Tên gọi của đồ án; vị trí, ranh giới, quy mô lập quy hoạch; mục tiêu, tính chất; các chỉ tiêu cơ bản; quy hoạch sử dụng đất; định hướng phát triển không gian đô thị; thiết kế đô thị; quy hoạch hệ thống hạ tầng kỹ thuật. Mô hình, cấu trúc phát triển và tổ chức không gian được điều chỉnh theo hướng xây dựng thị xã thành trung tâm du lịch và văn hóa lịch sử cách mạng, đô thị sinh thái, đô thị thông minh, thương mại - dịch vụ - du lịch, công nghiệp, khai thác, phát huy các giá trị di tích, hướng đến đô thị vì Hòa bình...phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành và nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung thị xã Quảng Trị theo Quyết định số 3280/QĐ-UBND ngày 21/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Trị; Quyết định số 1737/QĐ-TTg ngày 29/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Quy hoạch tỉnh Quảng Trị thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày

04/11/2016 của Tỉnh ủy Quảng Trị về phát triển đô thị tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2016 - 2021, định hướng đến năm 2025; Mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của thị xã theo Nghị quyết đại hội đảng bộ thị xã Quảng Trị lần thứ VII và Kế hoạch của BTV Thị ủy thực hiện Chương trình hành động của Tỉnh ủy Quảng Trị về thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/TW, ngày 24/01/2022 của Bộ Chính trị về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

**2.2.** Đề quy hoạch được hoàn chỉnh trước khi trình UBND tỉnh phê duyệt, Ban Kinh tế xã hội kiến nghị một số nội dung sau:

a) Về nội dung nhiệm vụ quy hoạch đô thị: Điều 23, Luật Quy hoạch đô thị ngày 17/6/2009 và Quyết định 3280/QĐ-UBND, ngày 21/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Trị quy định nghiên cứu, xác định *kế hoạch ưu tiên đầu tư và nguồn lực thực hiện*. Tuy vậy, đồ án chưa đề cập đến nội dung này. Đề nghị UBND thị xã chỉ đạo nghiên cứu, giải trình, bổ sung phù hợp.

b) Về mục tiêu, tính chất quy hoạch: Đề nghị không sử dụng cụm từ "*Là đô thị loại IV*", đồng thời điều chỉnh thành: "*Đến năm 2030, xây dựng và phát triển thị xã Quảng Trị cơ bản đạt tiêu chí đô thị loại III; đến năm 2040, đạt các tiêu chí đô thị loại III và mở rộng địa giới hành chính*" để phù hợp với Quy hoạch Quảng Trị thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã định hướng là: "*Giai đoạn đến năm 2040, thị xã Quảng Trị định hướng mở rộng, tiến hành đồng thời với quá trình nâng cấp huyện Hải Lăng lên thị xã (Không gian dự kiến mở rộng đô thị sẽ được cụ thể hóa trong đề án sắp xếp đơn vị hành chính và trong các đồ án quy hoạch xây dựng). Thị xã Quảng Trị và vùng phụ cận định hướng trở thành đô thị loại III*".

c) Về một số chỉ tiêu cơ bản:

- Theo Quyết định số 3280/QĐ-UBND ngày 21/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Trị: dân số hiện trạng năm 2021 là 24.152 người, dự kiến đến năm 2045 khoảng 40.291 người. Đồ án xác định dự báo dân số thị xã đến năm 2030 khoảng 49.000 người, đến năm 2045 là khoảng 58.000 người. Ban đề nghị UBND thị xã chỉ đạo rà soát tính khả thi của dự báo dân số trên cơ sở dân số hiện trạng, các nguồn gia tăng dân số hợp lý và đảm bảo tính khoa học, thực tiễn.

- Đồ án xác định mục tiêu đạt được đến năm 2030 là "*xây dựng và phát triển thị xã Quảng Trị cơ bản đạt tiêu chí đô thị loại III*", Ban đề nghị làm rõ thế nào là "cơ bản". Đồng thời, đề nghị nghiên cứu, bổ sung mục tiêu tối thiểu cần đạt được trong giai đoạn này là 75 điểm theo quy định đánh giá điểm của các tiêu chuẩn của tiêu chí phân loại đô thị kèm theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15, ngày 21/9/2022 của UBTV Quốc hội khóa XV để làm cơ sở cho việc xây dựng Chương trình phát triển đô thị sau khi đồ án được phê duyệt.

- Đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thị xã xác định mục tiêu cho 2 giai đoạn là đến 2030 và đến 2045, tương ứng với hai giai đoạn là quy mô dân số thay đổi,

cơ cấu kinh tế và cấu trúc phát triển cũng thay đổi, nhưng chỉ tiêu về sử dụng đất chỉ được xác định cho cả giai đoạn đến năm 2045. Ban đề nghị lý giải vấn đề này.

d) Về quy hoạch sử dụng đất: đề nghị xem xét lại tính xác thực của "đất mặt nước ven biển" trong quy hoạch sử dụng đất nông nghiệp và chức năng khác.

e) Về Quy hoạch hệ thống hạ tầng kỹ thuật: Đề nghị rà soát, nghiên cứu sắp xếp theo quy định tại Điều 36, Luật Quy hoạch đô thị

g) Điều chỉnh Quy hoạch chung là việc tổ chức lại không gian, hệ thống các công trình hạ tầng kỹ thuật, công trình hạ tầng xã hội và nhà ở cho một đô thị phù hợp với sự phát triển kinh tế xã hội của đô thị, bảo đảm quốc phòng, an ninh và phát triển bền vững. Việc xây dựng đồ án được thực hiện khá bài bản, đảm bảo quy trình quy định. Quá trình thực hiện, cơ quan chủ trì đã tiếp thu, giải trình, điều chỉnh một số nội dung các ý kiến tham gia tại các hội nghị của Ban Thường vụ, Ban Chấp hành, Ủy ban nhân dân thị xã và các tổ chức, cá nhân liên quan. Tuy vậy, đây là đồ án có sự ảnh hưởng sâu rộng đến các tổ chức, cá nhân, Nhân dân trên địa bàn. Ban đề nghị báo cáo làm rõ việc lấy ý kiến về đồ án, đặc biệt là ý kiến của cộng đồng dân cư có liên quan về hình thức, thời gian, kết quả tổng hợp, giải trình, tiếp thu.

## **II. Thẩm tra dự thảo nghị quyết.**

Ban cơ bản thống nhất với các nội dung của dự thảo nghị quyết về cơ sở pháp lý, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản. Đồng thời, có ý kiến như sau:

1. Việc điều chỉnh Quy hoạch chung thị xã Quảng Trị mặc nhiên đã cụ thể hóa chủ trương, quyết định của cơ quan có thẩm quyền. Vì vậy, cần xem xét sự cần thiết đưa vào văn bản khổ văn thứ 5 (từ trên xuống) tại trang 1 của dự thảo nghị quyết

2. Về mục tiêu tính chất, đề nghị nên nghiên cứu diễn đạt theo hướng:

- Là trung tâm kinh tế, văn hóa, du lịch phía nam của tỉnh; khai thác dịch vụ thương mại, du lịch văn hóa gắn với các di tích, phát triển thành đô thị vì hòa bình, đô thị thông minh, thích ứng với biến đổi khí hậu

- Xây dựng và phát triển thị xã Quảng Trị đến năm 2030 cơ bản đạt tiêu chí đô thị loại III; đến năm 2040, đạt các tiêu chí đô thị loại III và mở rộng địa giới hành chính

- Làm cơ sở cho việc lập chương trình phát triển đô thị, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết và dự án đầu tư xây dựng.

3. Về quy hoạch sử dụng đất: đề nghị diễn đạt lại theo hướng hành văn ngắn gọn, xúc tích hơn có kèm phụ lục, hoặc đưa toàn bộ phụ lục chỉ số dụng đất vào dự thảo nghị quyết

4. Về hướng phát triển đô thị: đề nghị không dùng câu "Với ý tưởng phát triển đô thị hòa bình, hướng tới tương lai" vào đầu khổ văn thứ 3, trang 3 (từ dưới

lên). Đồng thời, diễn đạt lại để thấy rõ hơn định hướng phát triển của thị xã thời gian tới.

5. Toàn văn của dự thảo nghị quyết nên được trình bày lại theo hướng gọn, cô đọng, xúc tích hơn

6. Ngoài những nội dung trên, các ý kiến của Ban kiến nghị tại mục 2.2 của báo này sau khi được giải trình làm rõ và chủ tọa kỳ họp kết luận, đề nghị HĐND cân nhắc, đưa vào nghị quyết.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế xã hội tại kỳ họp HĐND thị xã lần thứ 15. Kính trình HĐND thị xã xem xét, quyết định./.

*Nơi nhận:*

- TT HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Duy Tuấn